

**柳州市柳南区国民经济和社会发展
第十四个五年规划和二〇三五年
远景目标纲要**

目 录

第一篇 乘势而上 全面开启社会主义现代化新征程	5
第一章 “十三五”发展成效.....	5
第二章 “十四五”发展环境.....	12
第三章 发展总体要求和目标.....	16
第四章 发展布局.....	25
第二篇 加快产业转型升级 推动经济高质量发展	32
第一章 建设智能制造业创新发展基地.....	32
第二章 建设现代服务业创新发展示范区.....	41
第三章 建设现代特色优势农业发展示范区.....	47
第四章 建设产业深度融合发展示范区.....	52
第三篇 加快城市更新提质 全面建设高品质新城区	57
第一章 城市更新——拓展柳南发展新空间.....	57
第二章 乡村振兴——建设富裕美丽新农村.....	64
第三章 绿色发展——建设生态宜居新城区.....	72
第四篇 实施创新驱动发展战略 着力建设创新型城区	78
第一章 深入实施“双创”行动计划.....	78
第二章 大力实施“人才兴区”行动计划.....	79
第三章 全面实施“智慧柳南”行动计划.....	83
第五篇 全面深化改革开放 建设协调融合发展新格局	86
第一章 深化改革攻坚 建设一流营商环境.....	86

第二章 拓展区域合作，构筑合作共赢新格局.....	92
第六篇 全力增进人民福祉 建设人人享有的幸福家园.....	95
第一章 建设“幸福柳南”	95
第二章 建设“平安柳南”	106
第三章 建设“法治柳南”	111
第七篇 完善保障机制 确保规划有效实施.....	116
第一章 建立完备的规划体系.....	116
第二章 优化规划实施管理.....	117
第三章 健全监督评估机制.....	118
附表：柳南区“十四五”重大项目表.....	119

前 言

“十四五”时期（2021—2025年），是柳南区全面开启社会主义现代化新征程的关键时期。《柳南区国民经济和社会发展的第十四个五年和二〇三五年远景目标规划纲要》根据《中共柳南区委关于制定柳南区国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，是柳南区深入推进现代化都市新区建设，实现高起点上新发展的总体规划，是政府履行经济调节、市场监管、公共服务和社会治理职责的重要依据，是引导全区人民全面建设社会主义现代化新柳南的行动纲领。

第一篇 乘势而上 全面开启社会主义现代化新征程

第一章 “十三五”发展成效

“十三五”时期，柳南全区上下紧紧围绕“四个打造”总目标，克服国内经济调整带来的挑战，战胜新冠肺炎疫情的不利影响，全面深化各项改革，加快产业转型升级，积极推进科技创新，加大对外开放力度，大力实施精准扶贫，确保了柳南区经济稳步高质量发展，人民群众收入和生活水平不断提高，生态环境不断优化，社会和谐安定，率先全面建成小康社会，率先实现城乡一体化、率先实现精准脱贫，为“十四五”发展奠定了坚实基础。

一、综合实力稳步增强

“十三五”时期，柳南区经济处于新旧动能转换的阵痛期，经济发展虽有波折，但综合实力依然不断增强。初步核算，柳南区生产总值增加到2020年的603亿元，人均地区生产总值达到99901元，率先在全市（县）区实现首个主要经济指标达到全面建成小康社会标准，主要经济指标居于广西各县区前列。特别是第三产业保持高速增长，增速连续四年保持两位数，位居全市前列。批发零售业销售总额突破

1000 亿元，总量在广西各城区中位居第二。2016 年获得“广西国土资源节约集约模范区”荣誉称号，2016-2017 年连续两年获得“广西科学发展先进城区”荣誉称号。

二、产业体系不断优化

“十三五”期末，三次产业结构由 0.48 : 70.73 : 28.79 优化为 1.04 : 57.40 : 41.56，柳南特色现代产业体系进一步完善，产业结构更加优化，产业优势更加明显。工业经济引领发展，增加值占地区生产总值比重达 61.40%，规模以上工业企业 167 家，实现历史性跨越，上通五成为国内首家累计产销量突破 2000 万辆车企，柳工集团装载机市场占有率稳居全国前列。现代服务业加快发展，服务业增加值占地区生产总值比重不断提高，建成 2 个自治区级集聚区、3 个市级集聚区。特色优势农业取得长足发展，韭黄种植、蛋鸡养殖和肉鸭育雏规模连续保持广西第一，成功获得农业农村部、财政部认定国家级现代农业产业园。螺蛳粉小镇成为全国首个以螺蛳粉为主题的特色小镇，获评国家“4A 级旅游景区”，“一镇五区”规划全面实施，一二三产业融合发展，获得国家发改委等七部委认定为国家农村产业融合发展示范园。

三、发展后劲明显增强

重大项目建设成就斐然，累计推进实施市级重大项目 145 个，完成投资 1113 亿元。基础设施建设实现重大突破，

火车站东西站房、西鹅货运中心、动车所、火车站周边道路、西外环等交通基础设施建成投入使用；产业转型升级基础不断夯实，新柳邕一期、传化公路港、科技型孵化园等项目建成竣工投产；社会事业不断改善，新工人医院、柳南体育园等项目顺利建成。“双创”工程成绩突出，成为小微企业创业创新综合改革示范城区，成功举办“2017 中国双创发展论坛柳州峰会”，河西高新区柳州市科技型中小企业孵化园获批国家级小微企业创业创新示范基地。建成国家级工程技术研究中心 1 家，自治区级工程技术研究中心 8 家，市级工程技术研究中心 17 家，获广西创新型企业称号 4 个，108 家企业成为科技型中小企业；国家CNAS实验室 1 家，国家级孵化器 1 家，自治区级孵化器 3 家，众创空间 3 家，市级孵化器 1 家，众创空间 6 家，各类创业孵化基地共 17 家。高新技术企业保有量由 2015 年的不足 20 家增长到 76 家。发明专利申请量和授权量居于全市（县）区第一，具有自主知识产权的产品产值占全部工业产值的 50%以上。2018 年“跻身全国科技创新百强区”。

四、环境品质明显改善

统筹推进旧城改造、棚户区改造，不断完善城镇基础设施建设，大力推进为民办实事、小街小巷的建设、维护、管养工作，积极投入文明城市创建工作，“十三五”期间累计推进旧改项目 25 个，完成投资 201.7 亿元，城区的环

貌和形象得到进一步改善。深入贯彻落实绿色发展理念，严格执行环评制度和“三同时”制度，落实排污许可证制度。扎实开展环保专项整治行动，中央环保督查案件全部从严整改到位；开展清洁水源专项整治活动。积极落实河长制工作制度，开展一河一策、清河行动、清四乱等专项整治行动，维护河湖保护成效，完成竹鹅溪“黑臭水体”整治。把农村人居环境整治作为实施乡村振兴战略推进美丽乡村建设的重点，统筹推进“清脏、治乱、增绿、控污”各项工作，着力构建城乡一体的垃圾分类管理体系，实现了生活垃圾收集运输处理全程专业化作业。“十三五”期间，辖区万元生产总值能耗实现下降，主要污染物排放量控制在柳州下达指标内，辖区内饮用水源地的各项指标符合III类标准。

五、社会事业快速发展

城镇居民人均可支配收入、农民人均纯收入分别由 2015 年的 30908 元、15870 元增长到 2020 年的 44449 元、24956 元，分别比“十二五”期末增长 32.67%和 42.05%。精准脱贫成效显著，2019 年实现所有贫困人口脱贫摘帽。统筹城乡公共服务，全部行政村建成一站式村级综合服务平台。“十三五”期间累计投入 49045.7 万元用于学校建设，新改扩建公办中小学 11 所，增加学位 11805 个；新建公办幼儿园 2 所，新增学位 810 个。组建壶西实验中学教育联盟等 7 个中小学教育集团，探索出具有柳南特色的“有效教育+智慧教

育”课堂教学模式，2017年高质量通过国家义均评估，学前教育“入学难”“入学贵”得到有效缓解。群众健康水平不断提高，“十三五”期间医疗卫生累计投入达4亿元，新建了3家社区卫生服务中心，完成2家乡镇卫生院改扩建；率先在柳州市城区建立首个三级综合医院与乡镇卫生院紧密型医联体，荣获全国基层中医药工作先进单位、全国流动人口动态监测调查优秀单位、全国生育状况抽样调查优秀单位、国家人体生物监测项目表现突出单位等荣誉称号。加强文化体育设施建设，公共体育设施实现社区100%全覆盖。不断加大社会救助，“十三五”期间累计救助城乡低保对象24.9万人次、城市特困对象6938人次、农村特困对象6875人次。社会保障体系不断完善，城乡居民基本养老保险应参已参参保率达100%。

六、社会治理不断创新

社会治理水平显著提升，“平安柳南”建设稳步推进，公共安全管理能力逐步完善，法治政府、法治社会建设成效凸显。深入实施《柳南区法治政府建设实施方案（2016—2020年）》，扎实推进法治政府建设，依法全面履行政府法定职责。深化“放管服”改革，推行权责清单（两单融合）工作，切实做到“法无授权不可为，法定职责必须为”。全面推行政务公开，城区相关所有行政审批事项全部进驻政务服务中心大厅3.0系统办理。强化相关部门监管职能，大力建设智慧

系统，实现“智慧监管”；加强社会治安管理，群众安全感满意度全区排名从2011年第96位跃升至全区第78位，群众安全感满意度达96.96%。

七、改革攻坚不断深入

全面深化经济和行政体制机制改革，经济社会发展动力显著增强。全面完成公务用车改革，建成公务用车管理平台，全区机关公务用车全部纳入公车管理平台统一管理。营商环境进一步优化，实现“最多跑一次”审批事项389个，占审批事项99.2%，30个部门业务进驻政务服务中心开展“一窗受理”。稳步推进土地“三权”、产权制度改革，完善了农村土地用途管制制度，发放规范权属证书2838本，建立了农村土地承包管理信息化平台。民主法制领域体制改革持续推进，大力推进“一支队伍管执法”，开展城市管理执法部门集中5方面16项行政处罚权改革试点，推进政执法监督一体化平台建设。社会体制改革向纵深推进，在广西率先提出“社区网格化管理”工作新模式，推行社区用工本土化、技能化、退休化改革，推动社区治理上新台阶。基层治理创新成效显著，街道协商规范化建设被民政部列为全国街道服务管理创新实验区，“三无小区”治理改革创新入选全国城市社区治理九大成功案例。

表 1：柳南区“十三五”规划完成情况

类别	指标名称	单位	“十三五”规划目标		“十三五”时期完成情况		属性
			总量	年均增长%	总量	年均增长%	
经济发展	1. 地区生产总值	亿元	829.6	8.0	603	1.3	预期性
	2. 工业总产值	亿元	2311.7	8.0	1300	-3.7	预期性
	3. 财政收入	亿元	54.4	8.0	36.11	-0.07	预期性
	4. 全社会固定资产投资额	亿元	257.7	10	174.2	1.6	预期性
	5. 社会消费品零售总额	亿元	410.4	10	350.69	6.6	预期性
人民生活	6. 人口自然增长率	万人	——	控制在7%以下	——	0.64	约束性
	7. 城镇居民人均可支配收入	元	49777.6	10	44449	6.5	预期性
	8. 农民人均纯收入	元	26741.8	11	24956	8.8	预期性
	9. 城镇调查失业率	%	——	4.5 以内	——	完成	约束性
生态环境	10. 万元生产总值能耗	吨标准煤	——	控制在柳州市下达指标内	——	未完成	约束性
	11. 主要污染物排放量	%	——	控制在柳州市下达指标内	——	完成	约束性

第二章 “十四五”发展环境

“十四五”时期是我国“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，是全面开启社会主义现代化强国建设新征程的重要机遇期，也是广西夯实“三大定位”新使命，柳州市建设现代制造城、打造万亿工业强市，柳南区建设“产业深度融合示范区”的关键期。

国际发展环境错综复杂。当今世界面临百年之未有大变局，新冠肺炎疫情全球大流行加速大变局变化，世界经济增长动能减弱，下行风险和不确定性增大。国际贸易不确定性增大，全球贸易保护主义升温，全球债务水平升高，抑制全球投资。国际产业分工将形成以产品内分工为基础、以价值链为体系的新格局，全球供应链布局和贸易体系都将面临重大调整，区域生产和市场网络将发挥更加重要的作用，中国和东盟的关系将变得更加重要。“十四五”期间，世界多极化、经济全球化、文化多样化、社会信息化深入发展，新一轮科技革命和产业变革蓄势待发，全球治理体系深刻变革，国际力量对比逐步趋向动态平衡。预计全球GDP增长速度将继续下调。世界经济在深度调整中曲折复苏，我国经济社会发展存在战略机遇，也存在诸多短板、挑战和实际困难。

国内发展环境稳中有变。国内宏观经济运行总体平稳，经济潜力足、韧性强、回旋余地大、制度优势明显，产业结

构持续优化，需求结构持续改善，消费支出继续稳居经济增长的第一驱动力。经济长期向好的趋势不会改变，推动形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，重塑国际合作和竞争新优势。区域协调发展不断推进，乡村振兴、京津冀协同发展、长三角一体化等国家和区域战略深入实施。对外开放更加积极包容，对外经济持续向好，《区域全面经济伙伴关系协定》（RCEP）正式签署，我国对“一带一路”沿线国家进出口额、非金融投资增长都快于全部进出口增长和全部对外投资增长。民生保障逐步均等化，我国贫困县全部摘帽，基本解决区域性整体贫困。受2020年国内外疫情形势影响，对我国产业体系调整升级带来巨大挑战，深刻改变我国经济社会与教育卫生医疗的发展形态。未来五年，预计我国GDP增长速度将继续下调，社会治理结构与公共服务体系将进行深度调整。

广西发展多重机遇叠加。国家“一带一路”倡议深入实施，新时代西部大开发全面启动，中国（广西）自由贸易试验区建设进程加快，粤港澳大湾区、珠江—西江经济带、西部陆海新通道建设加快推进，广西在全国对外开放大格局中的地位更加凸显。新时代带来了新的历史机遇，全面建成小康社会为开启社会主义现代化新征程打下坚实基础。广西基础设施支撑能力持续增强，产业经济持续高质量发展，改革开放持续深化，对外开放不断增强，保持经济持续稳定增长的空间广阔、潜力巨大。

柳州区域地位进一步凸显。当前柳州市仍面临增长速度换挡期、结构调整阵痛期和前期刺激政策消化期“三期叠加”的挑战，全要素生产率有所降低。南宁实施强首府战略的虹吸效应，深刻影响自治区高端产业及产业链布局，同时对柳州市重点产业业态形成竞争态势。柳州市新动能新增长点远未形成，改革开放力度不够，革新精神不足，新技术、新模式、新产业应用不充分，实体经济高质量发展、结构调整、转型升级任重道远。目前柳州市铁路枢纽集聚能力不强，铁路与国家铁路运输主干通道联系不紧，国家“四纵四横”高铁主骨架和“八横八纵”主通道建设未与柳州形成交集。区域城际交通联系不便，对接北部湾经济区的高速公路容量不足。

今后一段时期，柳州市将继续深入实施“实业兴市，开放强柳”战略，主动融入珠江—西江经济带建设、积极对接粤港澳大湾区发展，进一步加强与西江沿线、珠江沿线、珠三角城市的合作，全力建设国际通道的核心枢纽、战略支点的实业引擎、重要门户的开放高地。柳州将成为中西部陆海新通道产业集聚和物流集散重要节点城市、广西制造业“走出去”龙头城市、贯穿亚欧的“桂渝新欧”国际铁路大动脉和联通新加坡的中新互联互通西部陆海新通道的枢纽节点，柳州市在区域经济发展的作用将进一步凸显。

柳南发展“危”“机”并重。从“危”的角度看，当前柳南区经济下行仍未企稳，汽车等支柱行业受经济、市场环

境影响，支撑作用有所减弱，民营经济遭受融资、市场、转型等瓶颈制约，新产业新动能尚未成形，园区空间不足以支撑发展需要；城乡连通不畅，后脱贫时代乡村振兴发展基础不牢，三次产业融合发展程度不高，国家现代农业产业园及螺蛳粉小镇建设亟需加速；城市建设、社会事业需求矛盾突出，与柳南区作为柳州市城市门户的形象地位不符，辖区环境治理、民生保障、社会文明水平有待持续提升。

从“机”的角度看，柳南区是柳州市打造广西高质量发展先行区、制造业高质量发展示范区，建设全国性综合交通枢纽、西部陆海新通道重要节点的核心区域，具备战略优势和政策优势；柳南区目前正着力打好“三大攻坚战”，深入实施“五大行动”，全面深化“四大工程”，大力创建国家现代农业产业园，打造千亿元装备制造产业集群，建设现代服务创新发展示范区，加快实现“三个率先，两个建成”战略目标和建成富裕文明和谐美丽新柳南，为“十四五”发展打下更加坚实基础。“十四五”时期，柳南区将积极把握全球经济变化发展的趋势，主动融入和服务国家、自治区、柳州市战略，抢抓机遇、优化资源、调整战略、完善布局，实现高质量发展。

第三章 发展总体要求和目标

第一节 指导思想

“十四五”时期，柳南区要高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻习近平总书记对广西工作的重要指示精神，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推进高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，坚决落实“解放思想、改革创新、扩大开放、担当实干”工作方针，锚住扣准“西部陆海新通道重要节点”新定位，笃定抓牢“产业深度融合示范区”新目标，擎起舞好“四个龙头”，奋力推进“五大建设”，为与全国同步基本实现社会主义现代化开好局、起好步。

第二节 遵循原则

围绕上述指导思想，柳南区“十四五”时期发展的基本

原则是：

坚持党的全面领导。坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，坚持和完善中国特色社会主义制度，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平。贯彻新时代党的组织路线，推动全面从严治党向纵深发展，建设高素质干部队伍，激励干部担当作为，不断增强党的创造力、凝聚力、战斗力，推动制度优势更好转化为治理效能。

坚持以人民为中心。坚持以人民为中心的发展思想和人民至上理念，把践行共产党员初心使命融入巩固脱贫攻坚成果、保障和改善民生之中，融入推进高质量发展、加强治理能力建设和推动柳南区治理现代化之中，切实解决好人民群众最关心最直接最现实的利益问题，更好满足人民群众日益增长的美好生活需要，不断提升人民群众获得感、幸福感、安全感。

坚持新发展理念。坚持新发展理念。以创新驱动为引领，促进新旧动能接续转换，推动经济高质量发展。以绿色发展为目标，加强生态环境保护，构建“生态产业化、产业生态化”发展布局。以协调发展为导向，加快城乡、产城融合发展，深入落实乡村振兴战略，提升群众获得感、幸福感。以改革开放为抓手，加快体制机制改革，推动全面对外开放。以全民共享为手段，推进共享发展新模式，全面提高经济社会运行发展效率。

坚持改革开放。坚持全面深化改革，继续推进供给侧结

结构性改革，完善政府作用的制度体制。加强与东盟国家、RCEP国家和“一带一路”沿线地区合作，积极衔接国内国际双循环“一带一路”“粤港澳大湾区”“长江经济带”“西部陆海新通道”、珠江—西江经济带、粤桂黔高铁经济带、海南自由贸易港等国家区域战略，围绕广西构建“南向、北联、东融、西合”全方位开放发展新格局，柳州市建设国际通道的核心枢纽，战略支点的实业引擎，重要门户的开放高地的新定位，推进柳南区“产业深度融合示范区”建设。

坚持系统观念。统筹国内国际两个大局，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战。统筹推进产城融合、跨界融合，构建融合系统发展新格局，更加注重安全生产、卫生防疫、生态安全，强化粮食、能源、金融、网络等重点领域的监管力度，全力保障政治、经济、社会、文化和生态的协调发展，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全的相统一。

第三节 发展战略

推进柳南“十四五”时期经济社会发展，必须充分领会和严格按照中央、自治区和柳州市的要求，以高质量发展为引领，立足柳南实际，着力实施“四大龙头”发展战略，把创新、协调、绿色、开放、共享发展落到实处。

(一) 以国家现代农业产业园为龙头，打造螺蛳粉小镇，

促进农业农村一二三产高度融合。

围绕国家现代农业产业园建设，大力发展螺蛳粉原材料特色产业，延长产业链，打造10万亩竹笋种植、万亩高标准螺田、千亩豆角基地。打造国家农村产业融合发展示范园，大力发展农产品加工业，以加工带种养，以加工激发产业活力。大力推进螺蛳粉小镇主题乐园建设，持续完善4A景区配套设施，扩大景区旅游影响，促进农村产业高度融合发展。

（二）以河西高新区为龙头，打造千亿元装备制造产业园，全力推进工业高质量发展。

把发展现代装备制造业作为柳南工业转型升级、调整优化的首要任务。大力推进河西高新区扩容提质，争创国家级高新区。依托上汽通用五菱汽车股份有限公司（以下简称上通五）和广西汽车集团，开发新的目录资源，开展建链强链补链延链工程，加快传统汽车的转型升级。发挥柳工集团等龙头企业的引领作用，推动工程机械、农业机械、通用机械产业集群发展，打造机械装备制造业发展新高地。建设模具专业园区，打造模具产业集群。着力引进一批关联度大的龙头型、基地型、综合性项目，打造体系完善、配套完备的全产业链体系。

（三）以柳州铁路港建设为龙头，打造公铁联运产业集群，促进现代物流业集聚发展。

抢抓西部陆海新通道建设机遇，积极融入国家物流枢纽布局，全力建设柳州铁路港在柳南的“一核一园一基地”，

不断增强柳南的商贸流通枢纽地位，积极发挥现代服务业对制造业发展的重要促进作用，用大物流促进大聚集、大发展，为国内国际双循环提供有力支撑。

（四）以高铁商圈为龙头，大推进城市更新改造，打造柳州“城市门户”形象。

以高铁商圈及周边为重点，持续推进城市更新，有计划、有步骤实施旧城改造、城中村和老旧小区改造，拓展城市空间，优化城市功能、改善环境质量；加强核心商业设施之间的连接性和聚集性，进一步引入高端商业资源，重点发展各类中高端商业和娱乐服务业，创建“特色消费型城区”。

第四节 发展目标

（一）总体目标

——二〇三五年远景目标。到 2035 年，全区的经济实力、科技实力、综合实力大幅跃升，经济总量、人均地区生产总值和城乡居民人均收入迈上新的台阶，建成主业突出、产业链供应链完善的现代产业体系，基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化。以人为核心的城镇化全面推进，多元、开放、高效、优质的新型城镇化空间布局基本形成。深度融入“双循环”新发展格局，交通物流枢纽地位进一步巩固。建成文化强区，全区文化软实力大幅提升，市民素质和社会文明程度达到新高度。建成教育强区、体育

强区、健康柳南，基本公共服务实现均等化，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小，人民生活更加美好，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。各方面制度更加完善，基本实现治理能力现代化，“法治柳南”“平安柳南”建设达到更高水平，人民群众的获得感、幸福感、安全感显著增强。绿色发展理念深入人心，宜居宜业宜乐宜游的新柳南建设取得明显成效。柳南成为全国智能制造示范区、物流商贸枢纽承载区、高质量发展示范城区、生态文明建设典范城区、民生幸福标杆城区

——“十四五”时期柳南区经济社会发展的总体目标。锚住扣准“西部陆海新通道重要节点”的新定位，笃定抓牢“产业深度融合示范区”的新目标，擎起舞好“四大龙头”，奋力推进“千亿元现代装备制造业基地，万亩现代物流基地，国家融合发展示范区，国家创新型城区，国家乡村振兴示范区”五大建设，成为“综合实力领先、创新动力强劲、生态环境优美、开放程度更高、社会和谐幸福”的现代化新型城区，为与全国同步基本实现社会主义现代化奠定坚实基础。

（二）具体目标

——**经济发展质量更高**。经济保持稳步增长，投资效率明显上升，消费贡献明显提高，开放型经济水平全面提升。地区生产总值年均增长5.5-6.5%，人均地区生产总值达到15万元。全口径规模以上工业总产值超2000亿元，其中，区属

规模以上工业产值达到550亿元以上，财政收入达到46亿元，固定资产投资达到800亿元。创新发展方面，全社会研发投入占地区生产总值比重达到2.3%。

——**产业基础更加扎实**。高端装备制造、汽车、工程机械、食品加工、物流、商贸等传统优势产业地位更加稳固，模具设计制造、节能环保、新材料以及电子商务、休闲旅游、科技信息服务、产业金融服务等新产业新业态占比不断提升。建强国家现代农业产业园，成为全国农村一二三产业融合发展先导区。产业结构调整为1：61：38，战略性新兴产业产值比重达30%。

——**“城市门户”形象显著提升**。以高铁站周边为主的旧城改造、城中村改造、老旧小区改造以及交通路网建设等全面推进，中心城区功能和品质大幅提升，吸引力和承载力进一步增强。中心集镇加快建设，城乡基础设施和公共配套进一步完善，区域产城融合发展水平不断提升，商务、文化、人居等服务功能明显增强，科技、人才、文化、生态等资源有效激活，特色小镇、众创空间等新型发展平台建设全面推进，新型城镇化水平显著提升。

——**美丽宜居“公园城区”初步建成**。加快建设资源节约型、环境友好型城区，力争到“十四五”期末，全区万元地区生产总值能耗和二氧化碳排放大幅下降，主要污染物排放总量显著减少，生态环境质量明显提高。清洁能源比重大幅提升，能源资源开发利用效率大幅调高。鹅山、康和、螃

蟹岭、文笔山公园建成，森林覆盖率保持在50%以上，公园城市建设上新台阶。空间规划体系实现统一，空间布局进一步优化。山水林田湖草整体保护的生态安全格局基本建立。

——**现代社会治理格局基本形成**。重点领域和关键环节改革取得重要成果。营商环境显著提升，法治、智慧、服务型政府全面建成。“放管服”改革步伐加快，实现90%以上的行政审批事项和公共服务“一张网”，城市治理体系和治理能力现代化建设迈上新台阶。

——**民生社会事业显著增强**。大力弘扬社会主义核心价值观，群众文明素质和社会文明程度显著提高。就业、教育、文化、社保、医疗、住房、养老等公共服务体系更加健全。高标准实现劳有多得、学有优教、病有良医、老有乐养、居有所安。广西最大中小學生研学旅行基地建设卓有成效，教育强区地位不断巩固，医疗康养大区初步建成。居民收入持续增加，低收入群众收入持续较快增长，贫困户脱贫得到巩固。“平安柳南”持续深化，社会和谐稳定，人民群众安全感、满意度不断提升。

表2 柳南区“十四五”时期经济社会发展主要指标

类别	指标名称	单位	“十四五” 规划目标		属性
			总量	年均增长%	
经济发展	1. 地区生产总值	亿元	—	5.5-6.5%	预期性
	2. 工业总产值	亿元	2000	6%	预期性
	3. 财政收入	亿元	—	6%	预期性
	4. 全社会固定资产投资额	亿元	800	—	预期性
	5. 社会消费品零售总额	亿元	—	10%	预期性
人民生活	6. 人口自然增长率	万人	—	控制在7‰以下	约束性
	7. 城镇居民人均可支配收入	元	—	9%以上	预期性
	8. 农民人均纯收入	元	—	10%以上	预期性
	9. 城镇调查失业率	%	—	4.5 以内	约束性
生态环境	10. 万元生产总值能耗	吨标准煤	—	控制在柳州市下达指标内	约束性
	11. 主要污染物排放量	%	—	控制在柳州市下达指标内	约束性

第四章 发展布局

优化空间布局，协同推进产业转型与城市转型，打造分工合理、特色鲜明的功能区，按照“整体规划、分步实施、滚动发展”城市发展思路，着力拓展城区发展空间，扩容提质，形成集约高效、特色鲜明、互促互融的整体发展格局。

第一节 城镇空间发展格局

基于城乡一体化的发展要求，完善柳南城镇空间布局，加强城市设计，优化行政区划布局和管理，加快推进城乡一体化发展，构建“一心三镇”新型城镇体系。

（一）“一心”

即柳南区在柳州市中心城区所辖区域为功能核心，协同带动三个乡镇发展。完善中心城区公共服务设施配套，提升城区居住环境，打造宜居城区，实现人口要素集聚；调整优化城区产业结构和布局，做大做强支柱产业，打造产业集群，提升城区整体实力。加强中心城区与太阳村镇、洛满镇、流山镇之间交通联系，推进中心城区和三个乡镇的跨区域产业空间资源合作。

（二）“三镇”

即太阳村镇、洛满镇、流山镇三个乡镇，建设成为功能

完善、错位发展、特色鲜明的新市镇。

1、太阳村镇：定位为柳州市都市圈西部门户重镇，柳州向区域西轴拓展的重要节点城镇，以发展绿色循环经济产业、观光休闲旅游业为主导的绿色生态和城乡统筹发展的示范城镇。

2、洛满镇：定位为新型工业、现代农业、休闲观光旅游业为主的柳州市综合文旅工贸乡镇，重点发展高端特色水果、蔬菜、肉猪、肉鸡等特色农业，螺蛳粉原材料加工、饲料加工、农产品加工、机械制造、汽车零部件等配套产业以及生态休闲旅游业。

3、流山镇：定位以特色优势农业、休闲观光旅游业为主的生态型工农贸型乡镇，重点发展以水稻、甘蔗、桑蚕、柑橘、生猪等特色产业以及生态休闲旅游业等。



第二节 产业发展布局

（一）构建“一核两园”工业产业布局

即围绕汽车、机械、食品、建材等重点产业，重点推进河西高新区提质扩容，持续推进洛满工业园、太阳村工业园建设，启动露塘工业园规划。

1、“一核”——河西自治区级高新区

即河西自治区级高新区，“十四五”期间，积极推进河西高新区向西扩容升级，力争把河西高新区西面约 8000 亩土地调整为工业用地，重点发展模具制造、工程机械、现代农机等装备制造业，打造千亿元高端装备制造产业集群。以上汽通用五菱、广西汽车集团、柳工集团为龙头，用高新技术改造提升产业层次，培育产业核心竞争力，建成高端产业新区。

2、“两园”——洛满工业园、太阳村循环经济产业园

——洛满工业园：建设范围约 1000 亩，重点发展机械制造、汽车零部件、农副产品深加工等产业，配套柳南市区大工业，转移承接柳南城区原有工业，持续推进露塘片区规划调整。

——太阳村循环经济产业园：建设范围约 2000 亩，重点发展废旧金属资源综合循环利用、装配式建筑等节能环保产业。围绕太阳村优质石灰石资源，优化调整矿山布局，延长石灰石产业链，提升价值链，积极发展新材料产业，持续

做强传统建材产业，不断提升水泥质量，持续推进节能减排，重点抓好鱼峰水泥 5500t/d 熟料新型干法水泥生产线技术升级改造项目。依托汽车产业链资源，大力发展循环利用、节能减排的再制造产业，打造循环经济产业园。



(二) 构建“一港一圈多区”现代服务业布局

1、“一港”——柳州铁路港

围绕柳州铁路港国家枢纽建设，在柳工大道、瑞龙路沿线重点布局物流专业园区和专业市场。包括公铁联运的综合物流，智能制造供应链、汽车零部件等生产物流，农资、家居建材、城市生活品等生活物流，农产品加工配送冷链物流；以及农副产品、粮油、农机等专业市场。将柳州铁路港打造

成为西部陆海新通道上的资源要素配置中心。

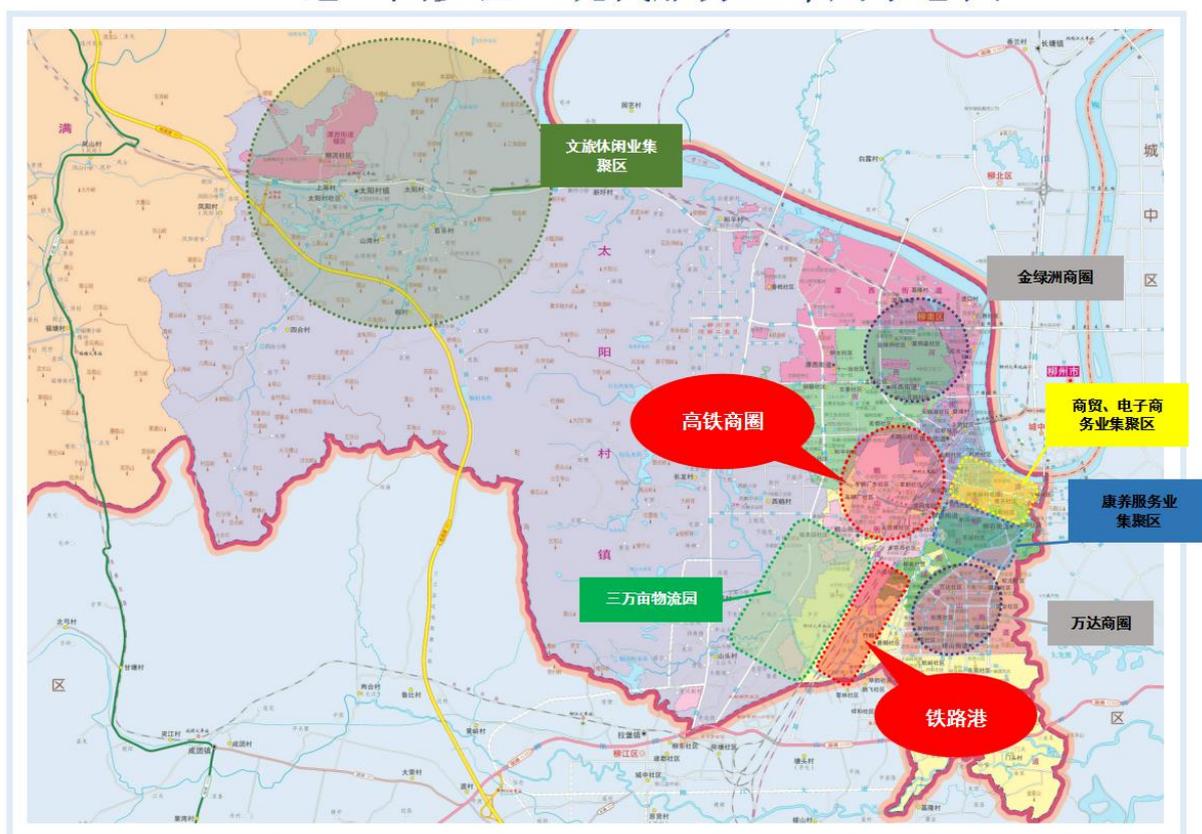
2、“一圈”——高铁商圈

打造柳州火车站“高铁商圈”。以火车站周边商业、办公楼宇为核心，策划包装一批优质商业项目，引进具有影响力的品牌企业，革新城市门户新形象，引领区域升级。

3、“多区”

以服务业集聚区建设为抓手，重点提升现代物流、商贸服务、汽车后市场、电子商务等四大支柱业态，加速发展科技信息服务、文旅产业、康养产业、产业金融服务等新兴业态。

“一港一圈多区”现代服务业布局示意图



（三）构建“一园两区五基地”现代农业产业布局

立足提高柳南特色优势农业产业的规模和总量，构建“一园两区”的现代农业产业布局，着力抓创新、创品牌、拓市场，提升农业质量效益和竞争力，实现现代特色农业调整优化、提档升级。

1、“一园”——国家现代农业产业园

即国家现代农业产业园，以螺蛳粉产业为主导，上游联动第一产业豆角、竹笋、稻螺套养等螺蛳粉原材料基地，下游带动螺蛳粉科技创新和流通区，打造生态环保螺蛳粉产品；依托螺蛳粉小镇核心区打造知名4A级景区文旅产业，形成螺蛳粉农业农村一二三产业深度融合发展格局。

2、“两区”——长龙家禽养殖示范区、生猪养殖示范区

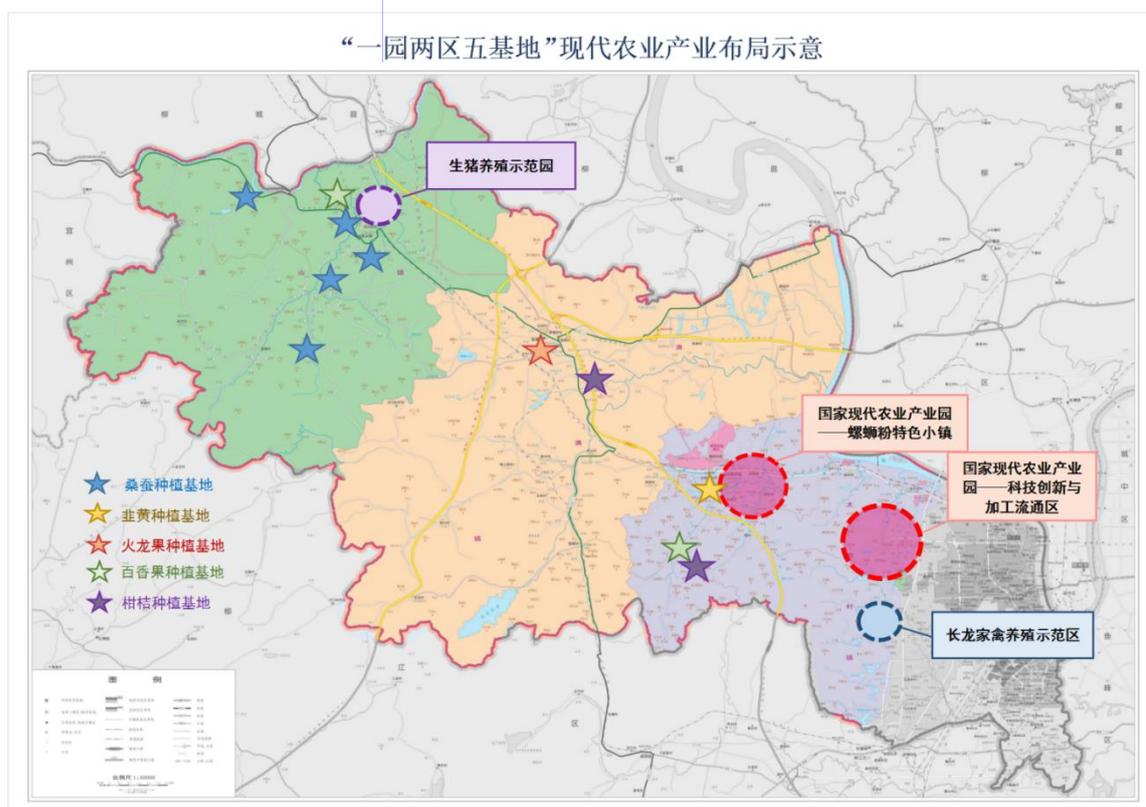
长龙家禽养殖示范区：完善养殖设施设备，提高蛋鸡养殖规模；着力发展完善屠宰、冷链物流、种鸭祖代、父母代的研发、饲料等业态。形成现代化循环农业发展体系，逐步构建三产融合发展新格局，创建家禽产业高质量发展集聚区。

流山生猪养殖示范区：采取现代化全封闭大跨度集约养殖模式，实现生猪养殖的智能化，形成从原材料生产到销售终端的全产业链发展体系。

3、“五基地”——特色优势作物种植基地

即桑蚕、韭黄、火龙果、百香果、柑橘等优势特色经济作物种植基地。以科技创新为引领，推动各种植基地的规模

化种植、标准化生产、品牌化销售，打造一批市级、自治区级现代特色农业核心示范区，全力推动柳南区农业产业提质增效。



第二篇 加快产业转型升级 推动经济高质量发展

根据柳南的产业结构和发展特征，科学规划梯次型现代产业新体系，构建实施工业“133”发展战略、现代服务业“244”发展战略、现代农业“125”发展战略，针对每个产业发展的阶段性特征，精准发力、定向施策，积极推动一二三产融合发展，培育共享经济新业态，建设现代制造业创新发展基地、现代服务业创新发展示范区、现代特色优势农业发展示范区和产业融合发展示范区，推动产业加快转型升级，实现柳南经济的高质量发展。

第一章 建设智能制造业创新发展基地

大力实施工业“133”发展战略，“1”即全力打造千亿元现代装备制造产业集群，“3”即重点发展汽车、食品、建材三大传统优势产业，“3”即积极培育节能环保、新能源汽车零部件、新材料三大战略性新兴产业，坚持“创新驱动、市场引领、集聚发展、转型升级”理念，培植“工业树”、打造“产业林”，加强产业研究，聚焦重点项目，创新体制机制，建设现代装备制造业创新发展基地。到2025年，全

区工业总产值超 2000 亿元，成为面向东盟、服务全国的智能制造业创新发展基地。

第一节 大力发展现代装备制造业

工程机械产业。依托柳工集团，充分发挥国家级土方机械工程研究中心以及柳工全球研发中心研发创新作用，重点发展大型、节能型装载机、挖掘机，积极发展叉车、推土机、起重机、路面机械等产品，加快发展自动化、智能化工程机械产品，加快实现产业结构多元化，全面提升工程机械研发制造能力。加强产业的横向集聚和垂直整合，支持龙头企业通过并购、重组、共建等方式，延长产业链条，实现做大做强，打造具有强大竞争力的工程机械产业集群。

积极建设和完善产业链，加快实施液压件、结构件智能化制造技术改造项目，着力提高变速箱、液压元件、驱动桥、转盘轴承等工程机械核心零部件的研发制造能力，构建工程机械发动机、传动、液压、电气、四轮一带等系统产业链。鼓励本地工程机械类企业与知名高校、科研院所深入开展产学研用合作，共建一批较高水平的协同创新平台。支持企业从以产品制造为核心向产品、服务和整体解决方案并重转变，从提供设备向提供一体化服务转变，支持建立工程机械客户大数据库，拓展面向产品全生命周期的增值服务，推动制造业和服务业融合发展。

农机装备产业。以甘蔗收获机为切入点，加快甘蔗生产全程机械化设备的研发与制造，实现甘蔗生产耕、种、管、收、运成套设备的市场成熟应用。大力发展拖拉机、经济作物机械、农机具等通用农业机械产品，建立和拓展农机产业链。发展林业机械、土壤与农业环境治理机械、节水灌溉设备、林业果蔬茶叶管理及采收机械等特色产品。提升农业机械智能化水平，打造高端农机制造基地。

“十四五”工程机械和农机装备产业规划重大项目

1、高端装载机智能制造示范工厂建设项目。投资约 14.7 亿元，通过自动化、智能化工艺升级改造，物流精益化设计，应用大数据、人工智能等技术，达到实现年产装载机 25000 台，平地机 1000 台，打造高端装载机制造智慧产业，预计 2025 年产值约 100 亿元。

2、工程机械传动件新技术研究与智能化制造。投资约 1.5 亿元，研究智能与柔性制造关键技术，实现研发产品快速产业化和形成可观收益。减速机产品线满足年产 15000 台套需求，驱动桥产品线满足年产 28000 台套需求，变速器产品线满足年产 26000 台套需求，预计 2025 年产值约 6 亿元。

3、建桥高新技术预应力产品及配套智能设备生产项目。高新技术预应力产品及配套智能设备生产项目，投资 1.1 亿元，项目分三期建设，第一期在 2 年内形成 20000 万元的生产销售规模，其中预应力锚具、夹具、连接器点 10000 万元，智能化千斤顶 6000 万元、自动张拉控制系统 4000 万元；第二期在 3~4 年内，建成技术研发中心楼并投入使用。第三期在 3~5 年内形成 50000 万元的生产销售规模，包括自动灌浆系统、高新技术预应力拉索系统生产线的投产使用。

4、柳工农机研发制造基地。投资约 8 亿元，规划建成年产 800 台套甘蔗收获机和 2000 台套拖拉机生产线及附属设施；采购装配、调试、测试等生产和试验设备，采购物流及农机服务车辆和设备，预计 2025 年产值约 30 亿元。

模具产业。以柳南区模具产业园为抓手，建造适于模具、工装夹具生产经营的标准化厂房、代建厂房、公共服务及配套设施等，重点建设模具研发设计、加工、检测、展示交易及技术培训中心等公共服务平台，打造立足广西、面向西南地区的模具制造中心，夯实装备制造业基础。制作模具行业产业树全景图，梳理产业现状和趋势，针对重点发展的产业环节招商引资，引进一批模具行业领军企业到柳南区设立研发制造基地，培育模具产业链及产业集群。加强模具设计制造环节专业化供应能力建设，推动模具产品高精度、智能化、新型化发展。发挥模具产业的产业带动效益，拉动新材料、高端机床、3D 打印、工业设计、维修再制造等领域的发展，逐步形成模具产业集群，进一步提高柳南区装备制造业对区域经济的支撑力度。

“十四五” 模具产业规划重大项目

- 1、模具产业园项目。**规划面积 1000 亩，计划总投资 30 亿元，建设柳州市模具产业发展基地，打造模具产业集群，支撑汽车和装备制造产业高质量发展。
- 2、模具制造中心项目。**投资约 3 亿元，建设模具产业公共服务平台及标准厂房，吸引小微模具加工企业入驻。
- 3、建林注塑模具生产基地建设项目。**总投资 2 亿元，建设汽车注塑模具生产基地。
- 4、广菱汽车冲压模具生产基地（二期）建设项目。**投资约 2 亿元，建设高端冲压模具厂房及生产线。
- 5. 汇众模具生产线建设项目。**
- 6. 汽车压铸模生产基地建设项目。**

装备制造基础件产业。围绕建设“工业强区”的目标要求，以智能制造为主攻方向，深入开展装备制造产业技术创新综合试点，推进液压、气动、轴承、密封、高强度紧固件、低压电器、仪器仪表等装备制造业重要基础件发展。主动对接融入粤港澳大湾区建设，努力承接珠三角、长三角产业转移，力争引进3-5家行业知名企业，培育发展一批附加值高的高端装备基础产业和产品。大力发展以数字化、柔性化及系统集成技术为核心的智能装备元器件，重点发展新型传感器、智能测量仪表、液压元件、控制器、驱动器和减速器等智能核心装置，着力打造集设计、研发、制造为一体的高端装备制造业产业链。

其他装备制造业。推动广西汽车集团发展纯电动厢式运输车、轻型客车和公交车等产品，加强冷藏车、环卫车、厢式货车、房车、警车、多用途新能源汽车等改装车的研发和产业化。依托柳州机车车辆公司、十一冶机械制造公司、广西交通投资集团柳州格瑞米智能装备制造公司等龙头企业，大力发展成套铁路装备、风电机械结构件产业，以及气体压缩机、矿山机械、食品机械、交通安全设备等产品。

第二节 加快传统优势产业转型升级

汽车产业。依托上汽通用五菱汽车股份有限公司（以下简称上汽通用五菱）和广西汽车集团，开发新的目录资源，

以动力总成优化升级和电子、电气技术为支撑，加快传统汽车的转型升级。支持上汽通用五菱在“新三大战略”（乘用车、新四化、国际化）的指引下，进行第四次转型升级。推动上汽通用五菱河西基地持续加大智能制造投入，建成具备年产汽车 70 万辆以上的最具柔性化的综合制造基地，并拉动供应链协同发展。

构建新型“整车-零部件”合作关系，推进企业智能化改造提升，构建更加完备的零部件配套体系和产业链，打造专业化、规模化、研发型的汽车零部件配套产业。在现有车身冲压件、结构件、内饰件、外饰件等基础上，重点形成汽车动力系统、传动系统、机械基础件配套能力；在汽车电子控制装置、车载汽车电子装置、高强轻质车身结构件等高附加值零部件产品方面形成一定规模。支持优势特色零部件企业做强做大，支持供应链企业积极拓展市场，改变过于依赖单一主机厂格局，培育具有行业竞争力的零部件领军企业，不断开拓外地整车市场，实现产品多元化和市场多元化。围绕汽车消费需求，鼓励发展车联网、二手车、汽车改装维修保养、汽车金融、汽车租赁等后市场服务，促进第三方物流、电子商务等其它相关服务业同步发展。

“十四五”汽车产业规划重大项目

1、**专用车产业园项目**。规划面积 1000 亩，依托广西汽车集团，引进国内大型改装车企业，推进专用车改装产业发展，主要发展面向城市的小型新能源厢式运输车、冷链物流车、环卫车、消防车等专用车产业。

2、**汽车零部件搬迁改造及转型升级项目**。计划用地面积 200 亩，主要对和盛金属、金坤工贸、嘉盈汽配、南西机械等骨干汽车零部件企业进行搬迁改造，提升智能制造水平，推动汽车零部件产业高质量发展。

3、**蒲菱科技汽车电子及改装车项目**。建设汽车电子生产线和小型改装车孵化基地。

4、**汽车玻璃升降器项目**。总投资 1 亿元，建设汽车玻璃升降器生产基地。

食品产业。以螺蛳粉小镇建设为载体，继续推进螺蛳粉生产集聚区和原材料基地建设，加快螺蛳粉标准化和品牌化建设，推动螺蛳粉技术创新和米粉产品升级换代，做大做强螺蛳粉为主的食品加工业。到 2025 年，柳南区袋装螺蛳粉产值达到 100 亿元，配套及衍生产业产值达到 100 亿元。推动洛满工业园农副产品深加工产业发展，重点推进海大集团饲料生产基地等重点项目尽快建成投产。针对国家防疫管理对肉制品加工要求，建立柳州市家禽家畜集中屠宰加工产业区，推动食品产业向深加工延伸。

建材产业。依托鱼峰水泥集团，继续推动业态联合和并购重组，进一步加强资本、产业与资源的结合。同时逐步拓展上下游产业链业务，重点发展砂石骨料业务，打造新的建材产业增长点。

第三节 积极培育战略性新兴产业

节能环保产业。太阳村镇循环经济产业园规划建设取得实质性进展，依托汽车产业链资源，大力发展报废汽车拆解破碎、零部件加工、废旧钢材、有色金属综合循环利用等特色循环再制造产业。培育发展装配式建筑产业，提高矿山、水泥综合利用能力，推进建筑垃圾及生活垃圾的无害化处理和循环利用。

新能源汽车零部件产业。针对柳州市及周边地市新能源汽车产业发展需求，推动原有燃油汽车零部件企业通过技术改造，生产新能源汽车零部件。大力引进新能源汽车电力驱动系统、电源系统、辅助系统和传动系统零部件及总成项目，逐步构建新能源汽车零部件产业链。

新材料产业。依托太阳村镇优质石灰石资源，做大做强新型建材业，抓好鱼峰水泥集团技改项目继续推动业态联合和并购重组，进一步加强资本、产业与资源的结合。同时逐步拓展上下游产业链业务，重点发展砂石骨料、汽车和装备轻量化材料、铝合金模板材料产业，着力提升新材料产业在工业总量中的比重，打造新的产业增长点。

第四节 加快河西高新区提质扩容

“十四五”期间，河西高新区要持“发展高科技、实现

产业化”方向，以深化体制机制改革和营造良好创新创业生态为抓手，以培育发展具有国际竞争力的企业和产业为重点，以科技创新为核心着力提升自主创新能力，围绕产业链部署创新链，围绕创新链布局产业链，培育发展新动能，提升产业发展现代化水平，促进产教融合、产城融合，推动园区向城市综合功能区转型，将河西高新区建设成为自治区创新驱动发展示范区和高质量发展先行区。

优化园区土地资源配置。强化河西高新区建设用地的开发利用强度、投资强度、人均用地指标整体控制，提高平均容积率，促进园区紧凑发展。扩大园区区域范围和面积，高品质高标准开发河西高新区西扩片区，建设高端装备制造产业示范园。推进园区现有闲置和低效土地处置工作，通过鼓励企业兼并重组、增资技改、合作转让等多种方式，多部门协作共同落实僵尸企业、停产半停产企业的处置工作。加强标准厂房建设，提高土地的利用率，容纳更多的小微企业的入驻。

推进安全、绿色、智慧科技园区建设。支持河西高新区绿色发展，严格控制高污染、高耗能、高排放企业入驻。加大园区绿色发展的指标权重。加快产城融合发展，加强与市政建设接轨，完善科研、教育、医疗、文化等公共服务设施，加大开放创新力度。加快“智慧园区”建设，鼓励园区企业实施智能工厂和数字工厂建设，通过数字化手段，实现对企业重大危险源的实时监控、隐患排查、环境质量分析、污染

源监控和事故应急救援。园区通过融合智慧工厂大数据信息，构建以园区为核心的一张图，提升园区实时监控、事故预警和先期处置能力，最终实现全产业链监控，达到园区和企业的安全高效管理。

积极对接粤港澳大湾区建设，加强与先进地区高新区的合作和交流，探索异地孵化、飞地经济、伙伴园区等多种合作机制。积极面向未来发展和国际市场竞争，探索共建海外创新中心、海外创业基地和国际合作园区等方式，加强与国际创新产业高地联动发展。鼓励园区内企业“走出去”，拓展新兴市场。

第二章 建设现代服务业创新发展示范区

大力实施现代服务业“244”发展战略，“2”即提升发展现代物流、商贸两大支柱服务业；“4”即加快发展电子商务、汽车后市场、文化旅游、科技服务四大重点服务业；“4”即积极培育康养、金融、中介、社区四大新型服务业。推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，推动生活性服务业向高品质和多样化升级，推动现代服务业同先进制造业、现代农业深度融合，推进服务业数字化、标准化、品牌化建设。

第一节 提升发展两大支柱产业

现代物流业。依托柳州铁路港，推进“铁路+物流+贸易+产业”深度融合，构建现代工业物流体系，为柳州市建设国家物流枢纽承载城市提供有力支撑。实现柳州铁路港“一核一园三基地”功能布局，实现铁路货运场站与港口码头、前方堆场等的无缝衔接。打造多式联运货站、商贸集聚区等贸易设施和载体，加快海吉星二期批发市场、柳州传化物流公路港、中通物流等项目建设，促进“铁路+物流+贸易+产业”深度融合。谋划建设柳州铁路口岸，探索围绕铁路口岸布局综合保税区B区。

构建农产品供应链，智能制造供应链等特色产业供应链体系；重点推进汽车零部件、医药、螺蛳粉、城市生活品等流通供应链；大力发展数字物流，推进智慧物流基础设施建设；推进物流绿色化，规划建设绿色仓储设施；完善现代物流企业发展支持体系，政府从土地、基础设施、资金支持和人才等方面加强支持力度，打造一批主营业务突出、核心竞争力强、管理水平先进的高素质龙头企业。

商贸服务业。整合资源，推动新商圈建设和传统商贸中心升级发展。高铁商圈重点引进具有影响力的品牌企业，策划包装一批优质商业项目，革新区域形象；柳南万达商圈重点丰富业态内容，挖掘文化内涵；河南、飞鹅商圈重点更新发展理念，积极运用电子商务，引入新零售业态，发展新零

售业务。

推动大型专业市场向商贸集聚区发展。继续推动现有大型专业市场向专业商贸集聚区发展，形成西鹅农副产品、农机批发市场集群。推动有条件的市场加快应用现代管理模式，加快建设电子商务平台，完善相关配套服务设施，增强辐射能力。

加快推进夜间经济发展。打造1个核心夜间经济集聚区，建设改造若干夜市商业街区，培育多个居民夜间消费节点，推进商业、文化、旅游、休闲等多业态跨界融合，形成“全市一流、全区领先、全国闻名”的夜经济名片。

第二节 加快发展四大重点服务业

电子商务业。发展工业电子商务，以“阿里巴巴柳州产业带”为突破，将汽车零部件、工程机械制造业和电商产业结合，提升柳南制造在互联网领域的影响力。发展螺蛳粉产业链电子商务，建立特色农产品品牌，促进特色农产品网络销售。引入智慧农业供应链管理体系，加强农产品检验检测和安全监控等设施建设。

建设电子商务集聚区，以柳州铁路港为依托，重点建设高铁物流基地电商产业园、柳州铁路港跨境电商产业园；以螺蛳粉产业链为依托，打造生鲜配送电商产业园、螺蛳粉电子商务产业园；以服装、农产品等专业市场为依托，打造一

批市场和商铺共享的直播间，创建直播电商基地。

汽车后市场。将柳南区打造成为全国汽车及零部件采购总部和区域商品汽车集散中心，以银翔万里汽车工程机械后市场产业城为依托，主要发展汽车养护（快修、美容、改装等）、汽车维修、配件服务、二手车及租赁服务；在柳州汽车汽配物流产业园规划建设汽车后市场服务基地，同步建设汽车后市场网上商城，打造一站式全品类的汽车后市场综合服务平台，把汽车配件市场、汽车配件经销商以及仓储中心、第三方物流公司等实体要素集聚在园区，实现汽车维修配件物流成本的最小化。培育汽车后市场龙头企业，引进大型互联网企业参与汽车后市场建设，对汽车后市场企业出台相应的扶持政策。

文化旅游业。实施全域旅游发展战略，优化旅游规划布局，深入推进“一中心三主线”旅游线路，加快螺蛳粉小镇文旅项目建设，建成螺蛳粉小镇主题乐园、飞行营地、越野徒步路线和乡村风光骑行道路，不断丰富螺蛳粉产业主题旅游项目；完善以柳工、五菱、螺蛳粉小镇生产集聚区等优势工业企业组成的“工业旅游带”配套设施；加快柳州抗战纪念园综合博物馆等文化产业重点工程建设，推进军事博物馆、抗战纪念馆和烈士陵园为重点的“红色革命旅游带”，将市动物园、鹅山公园打造为“青少年科普研学活动基地”，引入顶级体育赛事，丰富全民建设体育活动；引进文化连锁运营商及各大音乐节，满足新时代群众对文化娱乐生活需

求。加快旅游与大健康、农业、文化、体育等相关产业深度融合发展，文旅产业水平显著提高，力争到 2025 年达到全年游客总量 1000 万人次以上，全年消费总额达到 300 亿元以上。

科技服务业。建设创新平台和产业载体，引入 211、985、“双一流”高校、高层次科研院所，加强重大科技创新基地建设。建设以企业为主体的协同创新平台，引导和支持大中型骨干企业和高新技术企业建立重点实验室、工程（技术）研究中心、企业技术中心等研发机构，联合高校和科研院所建设一批产学研合作协同创新平台。发挥桂中科技大市场科技等成果转化平台作用，通过互联网技术手段集聚成果、资金、人才、服务、政策等创新要素，开展线上线下相结合的技术交易活动。深化柳州天步科技企业孵化器 etc 科技信息服务平台服务功能，以科技创业引进、孵化、管理服务为核心，为科技型中小企业发展壮大提供优质服务。

第三节 积极培育现代新型服务业

康养服务业。一是提升产业发展水平，挖掘“牛屎巷中草药行”的文化内涵，将新时代商业港部分区域打造成集中医理疗中心、中草药集聚区、中医药产品销售于一体的集聚区，积极引进中医养生理疗及中草药加工等企业，丰富产业发展业态和层次。二是加快医养重点项目布局，建设太阳村

镇医养中心，完善凤凰河温泉度假区功能，加快社区养老综合服务基础设施建设。

金融服务业。大力发展重点工业领域的供应链金融，鼓励各类金融机构围绕汽车、机械等重点工业企业为核心的供应链，提供包括生产加工、零件采购、产品进出口以及相关服务等全面的供应链金融服务，降低企业资金成本，推动企业专注于生产管理，提高生产效率，实现产能优化。丰富完善金融新业态，重点引入汽车金融、物流金融、科技金融、融资租赁等金融领域企业，实现“引金入柳南”零的突破。

中介服务业。重点引进会计、咨询、金融、科技等高端中介服务业，增强中介机构服务实体经济的能力，培育会计、法律、审计、资产评估等专业机构。加强中介服务业人才引进，与高等院校及相关企业建立长效合作机制，形成“校企共建、合作共赢”格局。

社区服务业。推动社区管理快速发展，加大政策支持力度，健全管理机制，加大市场监管力度，支持社区养老、托幼、家政服务等业务发展。提升物业管理水平，推动互联网、大数据、云计算、5G等新技术在社区物业管理中的应用，实现社区物业管理的智慧化和信息化。

第三章 建设现代特色优势农业发展示范区

以工业化思维理念发展现代特色农业,实施农业“125”发展战略,“1”即建设国家现代农业产业园;“2”即着力打造长龙家禽养殖示范区、生猪养殖示范园两个养殖示范区;“5”即推进建设桑蚕、韭黄、火龙果、百香果、柑橘等五个优势特色经济作物种植基地,通过提高柳南特色优势农业产业的规模和总量,着力抓创新、创品牌、拓市场,提升农业质量效益和竞争力,实现现代特色农业调整优化、提档升级。

第一节 加快优势农业提档升级

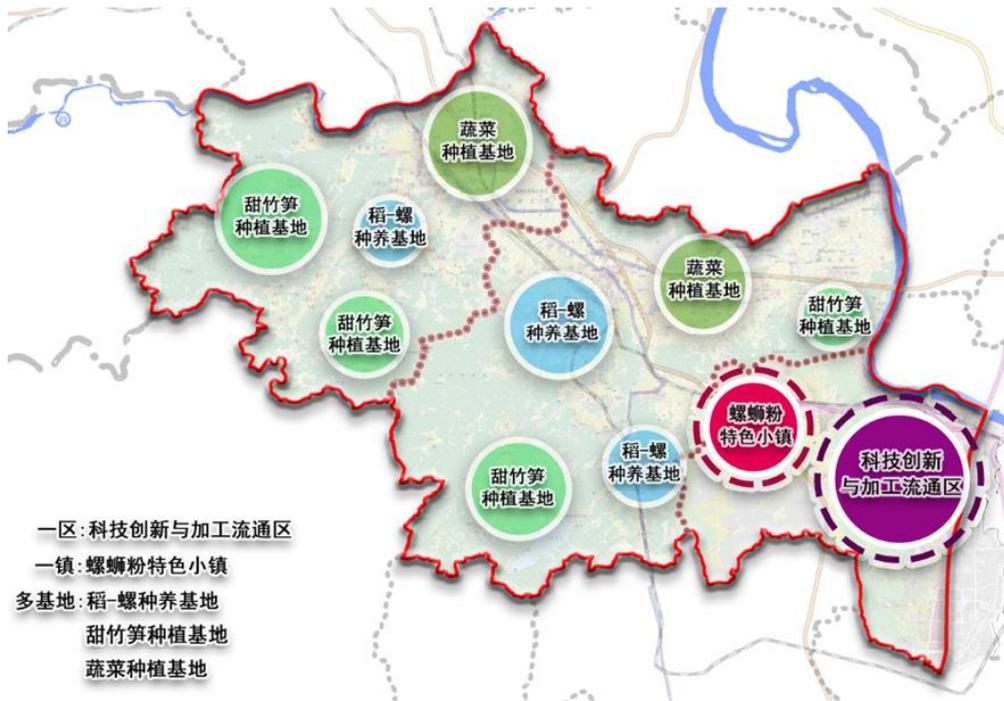
深入推进国家现代农业产业园建设,不断调整优化产业园农业结构,进一步提升螺蛳粉主导产业地位。以豆角、竹笋等蔬菜及水稻、螺蛳为主导产业,推进“千万十万工程”建设,一是建设以豆角为主的千亩螺蛳粉配套蔬菜基地,二是建设万亩稻螺综合种养基地,三是建设十万亩竹笋种植基地,巩固提升标准化螺蛳粉原料种养基地,产业集群发展水平显著提高。到2025年,标准化螺蛳粉原料种养基地拓展1倍以上;加工流通链条快速延伸,加工龙头企业实力更强,螺蛳粉加工园区引进螺蛳粉企业20家以上,培育1-2家年产值超过5亿元和多家年产值超亿元的袋包装螺蛳粉生产企

业，产业园产值达到 100 亿元。科技支撑能力明显增强。加强与国内外科研院所、高科技企业合作，进一步提升产业园科技支撑能力。到 2025 年农业科技进步贡献率明显提升，良种覆盖率达到 100%。物质装备明显升级。产业园内全面实施高标准农田、生态竹园、螺蛳健康养殖场建设，到 2025 年，高标准农田比重达到 70%以上，生态竹园、稻-螺共生比例达到 65%以上；加强农机农艺融合、机械化信息化融合，产业园基础设施和公共服务设施进一步完备。绿色发展水平显著提升。全面实现农业“一控两减三基本”目标，进一步提升“三品一标”产品产地认证面积，农业生产与资源生态保护实现协同发展。强化质量安全监管和检验检测能力建设，建设投入在线管理体系和螺蛳粉质量追溯体系，加强质量安全监管，实现螺蛳粉“从田间到餐桌”的全程质量控制，将产业园打造成全国从田间到餐桌全程食品质量管理示范窗口。

积极发展优势养殖业。以创建家禽产业高质量发展集聚区为目标，以长龙家禽养殖示范区、流山生猪养殖示范园两大园区为重点，打造禽蛋、生猪农业全产业链，形成养殖业产业集群。持续推进种鸭养殖、鸭苗孵化、肉鸭养殖，完善种鸭祖代、父母代的研发，着力打造全鸭产业链，建成华南鸭业的标杆。稳定蛋鸡存量，提高蛋品品质及价值，创建供港供圳基地。拓展屠宰、冷链物流、饲料生产等业态，提高生产环节质量监控，构建覆盖养殖、生产加工、仓储物流、

终端销售的质量追溯体系。实施生猪良种补贴，加快优良品种推广和应用。鼓励应用规模化养殖设施装备及配套技术，建设全程机械化养殖场和示范基地。推进畜禽粪污资源化利用，推进种养结合，鼓励在规模种植基地周边建设农牧循环型畜禽养殖场（户），促进粪肥还田，加强农副产品饲料化利用。建立畜牧业绿色发展评价体系，推广绿色发展配套技术。

大力发展特色种植业。重点推进桑蚕、蔬菜、韭黄、火龙果、百香果、柑橘等五个优势特色经济作物种植基地建设。以科技创新为引领，推动各种植基地的规模化种植、标准化生产、品牌化销售，打造1—2个自治区级现代特色农业核心示范区、县级农业示范园，全力推动柳南区农业产业提质增效。稳定流山桑蚕产业，增强本地桑蚕加工实力，扩展桑蚕农副产品，延长产业链，培育本地桑蚕品牌。推动太阳村镇韭黄产业复兴，推进品种改良、地力提升、技术升级，加强产品的标准化、品牌化建设，推进韭黄产业的转型升级。推进洛满特色水果种植基地建设，打造“千千万”工程，建设千亩火龙果、千亩黄金百香果、万亩柑橘基地。



柳南国家现代农业产业园总体布局示意图

第二节 完善农业基础设施建设

加快高标准农田建设，严守耕地红线，全面落实永久基本农田特殊保护制度，确保永久基本农田数量不减少、质量进一步提升。继续整合资金推进高标准农田建设，优先建设确保口粮安全的高标准农田，健全高标准农田后期管护机制。加强农田水利基本建设，加强小型农田水利设施建设，完善田间渠系配套，加快推进“五小水利”（小水窖、小水池、小泵站、小塘坝、小水渠）工程和小微型水源工程，全面提高小型农田水利节水能力和灌排标准，打通农田水利“最后一

公里”。加强农村路、水、电、气、网基础设施建设,让农村居民走上小康路、喝上干净水、用上放心电、用上天然气,享受互联网带来的便利,全面改善农村生产生活条件。增强乡村防灾减灾救灾能力,加强气象、水文、地震、地质、农业、林业、火灾等灾害监测站网建设,实施突发事件预警信息发布能力提升工程,提高预警信息发布的覆盖面,解决农村预警发布“最后一公里”问题。

第三节 建立现代农业经营体系

培育壮大新型农业经营主体。实施新型农业经营主体培育工程,大力发展专业大户、家庭农场、农民专业合作社、农业企业、社会化服务组织等新型经营主体,加快建立新型农业经营主体支持政策体系。

发展壮大村级集体经济。坚持党建为引领,落实好发展壮大村级集体经济政策措施,推动各乡镇村屯整合村集体资产资源、立足自身优势特色产业,成立村级集体经济组织,采取联村共建、资产盘活、自主经营、社区工厂、三产融合等新模式新路径,做大做强村集体经济。

扶持小农生产,构建“新型农业经营主体+农民”的农业产业化模式。推进农业产业化联合体建设,提升小农户组织化程度,把小农生产引入现代农业发展轨道。

第四节 积极推进田园综合体建设

把田园综合体建设作为柳南美丽乡村“升级版”的产业带动项目，作为柳南实施乡村振兴的战略抓手。突出柳南各乡镇的农业特色产业，积极打造以田园综合体为主的涉农产业体系发展平台。支持各乡镇立足资源禀赋、区位环境、历史文化、产业集聚等比较优势，围绕田园资源和农业特色，做大做强特色优势主导产业。重点支持太阳村镇依托金色太阳现代特色农业示范区、洛满镇依托特有的乡村田园风光、流山镇依托桑蚕种植示范基地等，推进农业产业与旅游、教育、文化、康养等产业深度融合；推进农村电商、物流服务业发展；强化品牌和原产地地理标志，培育区域农业知名品牌，构建支撑田园综合体发展的产业体系。

第四章 建设产业深度融合发展示范区

根据柳南一二三产业发展的实际，细分产业层次，明确产业功能，推动不同产业或同一产业不同行业的相互渗透、相互交叉，逐步形成新产业、新业态的动态发展。

第一节 推动先进制造业与现代服务业深度融合

制造业服务化。持续培育融合发展新业态新模式，推动柳南优势制造企业由单一产品制造向产品增值服务化转型，向价值链高端攀升。推进装备制造、汽车制造、工程机械、食品加工等产业和服务业融合发展，提供现代物流、检验检测、金融租赁、人才培养、个性化定制、整体解决方案、全生命周期管理等服务。完善汽车制造和服务全链条体系。加快汽车由传统出行工具向智能移动空间升级。推广智能工厂、工业互联网、供应链管理、总集成总承包、共享平台、工业文化旅游等新模式。深化制造业服务业和互联网融合发展。深入实施工业互联网创新发展战略，加快构建标识解析、安全保障体系，发展面向重点行业和区域的工业互联网平台。推动重点行业数字化转型，推广一批行业系统解决方案，推动企业内外网升级改造。加快人工智能、5G等新一代信息技术在制造、服务企业的创新应用，逐步实现深度优化和智能决策。

服务业制造化。加快柳南服务业和制造业协同发展，以服务提升带动制造能力和制造水平提升。发挥柳南作为区域性物流枢纽的优势，推动工业物流发展，大力发展第三方物流和大型专业化物流企业，促进现代物流和制造业高效融合。鼓励物流、快递企业融入制造业采购、生产、仓储、分销、配送等环节，持续推进降本增效。优化节点布局，完善配套设施，加强物流资源配置共享。鼓励物流外包，发展零库存管理、生产线边物流等新型业务。推进智能化改造和上

下游标准衔接，推广标准化装载单元，发展单元化物流。鼓励物流企业和制造企业协同“走出去”，提供安全可靠服务。推进研发设计和制造业有机融合、互促共进，重点发展工业设计、文化创意、科技创新与研发、科技服务等产业，促进工业转型升级和生产性服务业的发展。

第二节 推进一二三产融合深度融合

健全农业三产融合体系。加快发展特色农产品加工，加强农产品加工园区建设。发展农产品流通市场，加强农产品产地预冷等冷链物流建设。推进农村电子商务发展，支持发展电商产业园。深入实施农村产业融合发展试点示范工程，支持建设一批农村产业融合发展示范园。创建国家级、自治区级休闲农业与乡村旅游示范区和休闲农业与乡村旅游示范点。

推进农业与服务业的融合。开展休闲农业和乡村旅游品质提升行动，因地制宜发展休闲农场（庄）、民俗秀场、乡村民宿、森林人家等新业态。积极发展“互联网+”“旅游+”“生态+”现代农业，促进农业与信息产业、文化产业、旅游业、工业相互融合，推动科技、人文等新元素融入农业。健全农产品流通体系，统筹农产品流通设施布局，建立冷链物流体系和覆盖城乡的冷链物流网点。

第三节 引导产业跨界融合发展

提升协同创新能力。推动企业、科研机构、高校、社会组织、创客等创新主体的协同，促进人才、技术、资金、项目、市场等创新要素的协同。探索产学研合作创新模式，促进产业链和创新链深度融合。鼓励跨界成立产业技术创新联盟，联合申报实施科技攻关和产业化项目，促进产业转型升级。争创国家及自治区级重点实验室、技术研究中心等创新研发平台。

促进跨界融合创新。积极运用新兴技术手段改造提升传统产业，大力推动“互联网+”“制造业+”“生态+”“文旅+”等新业态、新模式创新发展。鼓励各类投资投入社会领域相关产业，推动产业间合作，促进产业融合、全产业链发展。

培育共享经济新业态。积极推动传统企业在生产经营理念、核心价值、生产管理模式等方面的转型，推进从卖产品转向卖使用权、提供创意服务、发展协同消费等全新商业模式，着力培育一批具有全国影响力的分享经济平台。重点引进和培育一批制造资源、关键设备、科学仪器、物流服务等行业分享平台，促进制造业服务化。

第四节 助推“智慧产业”

以 5G 通信、移动互联网、智能终端、云计算、大数据应用、物联网为技术支撑，加快推动互联网与传统优势产业深度融合，重点推进互联网+汽车、工程机械、螺蛳粉、现代物流、商贸、旅游休闲、生活服务等传统优势产业融合发展，助推相关企业重构产业供应链、生态链与价值链，推动大中型企业互联网应用与信息化改造，实现研发、生产、采购、销售等环节全面“触网”，提升效益与竞争力。推动中小企业经营活动多方位基于第三方平台应用，实现线上线下互动。到 2025 年，在柳南基本实现互联网与经济社会各领域的融合发展，网络经济与实体经济协同互动的发展格局基本形成。

第三篇 加快城市更新提质 全面建设高品质新城区

“十四五”期间，柳南区将以大规模城市更新拓展发展新空间，以乡村振兴推动城乡一体化发展，以绿色发展为目标推动创建国家生态文明建设示范县（区），全面提升柳南的城市形象和影响力，成为宜居宜业宜游的高品质新城区。

第一章 城市更新——拓展柳南发展新空间

“十四五”期间，柳南区将把城市更新作为重要任务，通过大面积的城市更新和二次开发，打破土地资源限制和发展空间约束。在更新策略方面，通过向外和向上两个方向，争取发展空间，通过西鹅片及西扩整村改造、南环帽合片整村改造获得外扩发展空间，通过潭中西片区整改改造、铁路沿线片区更新改造获得向上发展空间。通过城市更新推进存量增量土地优化配置、地上地下空间统筹布局、交通路网和基础设施同步完善、产业空间和城市功能整体提升，打造全市城市更新样本和示范。

第一节 拓展城区发展空间

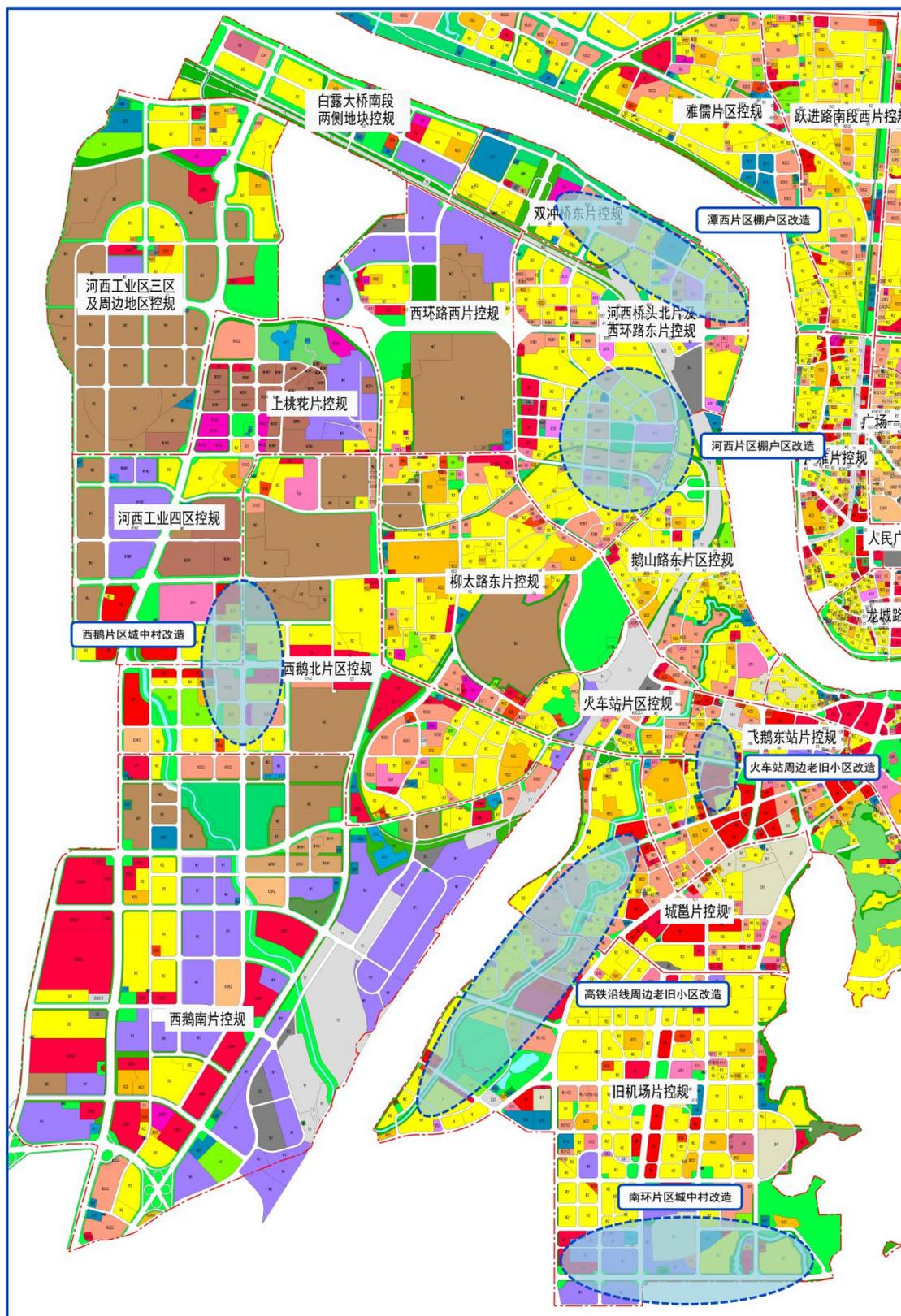
加快旧城改造。围绕建设“宜居柳南”的目标，依托区域山水生态，以火车站为核心，按照“连片改造、配套优先”原则，统筹推进城邕路片区、龙屯路片区、城站路及铁路片区等旧城改造建设，加速推进鹅山公园建设，进一步培育聚集优质教育、医疗、商业等高端要素，提升城市形象，改善人民群众生活环境。启动柳州机车车辆厂的搬迁前期工作。

持续推进城中村改造。以西堤路沿江城中村基隆、渡口、磨滩村为核心，持续推进潭西片区改造，消除安全隐患，完善城市功能，提升城市品质，提高村民生活质量与长期经济收益，实现群众利益的最大化，打造百里柳江上游沿江景观节点。

大力推进老旧小区改造。全力推进 102 个小区改造，涉及 19082 户，住宅建筑面积约 180 万平方米，提升和改善居民居住条件。完善小区长效管理机制，促进小区改造后维护更新进入良性轨道。建立改造资金的政府、居民、社会力量三方合理共担机制，合理落实居民出资责任，加大政府支持力度，推动社会力量参与。

持续推进城市向西向南发展。大力推进西鹅片区路网建设，重点推进实施东西向道路，新建一条高速公路与城区直通连接线，持续完善片区内部路网，加快片区教育、医疗、文体等公共服务设施布局，积极推进西鹅村上桃花、上高沙

片区改造。同步推进南环片区门头帽合等城中村改造。



柳南“十四五”城市更新项目示意图

柳南“十四五”旧城改造项目

1. 新风仓建材市场及周边片区改造项目；2. 柳州市汽车齿轮总厂及周边片区土地熟化项目；3. 玻璃厂宿舍区及竹鹤村周边片区改造项目；4. 矿建公司及柳邕路周边片区土地熟化项目；5. 帽合村片区土地熟化项目；6. 门头村整村改造；7. 竹鹤村及周边片区改造项目；8. 龙屯路车辆厂及周边片区改造项目；9. 西鹤村上桃花片区改造项目；10. 西鹤村上高沙片区改造项目；11. 基隆村城中村改造；12. 柳州市柳太路如一建材公司及周边片区土地熟化项目；13. 渡口村及周边片区土地熟化项目；14. 中铁物流园及周边片区改造；15. 磨滩村及周边片区改造项目；16. 百饭路及周边片区改造项目。

第二节 加快“新基建”建设

加快推进 5G 网络等新型基础设施建设，到“十四五”期末，建成覆盖全区的 5G 基站，形成超高速、大容量、智能化、泛在感知的万物智能通信基础设施，实现 5G 整体服务水平全面领先。同时加快高速铁路、重点园区、旅游景区以及公共服务机构等重点场所 5G 网络布局。

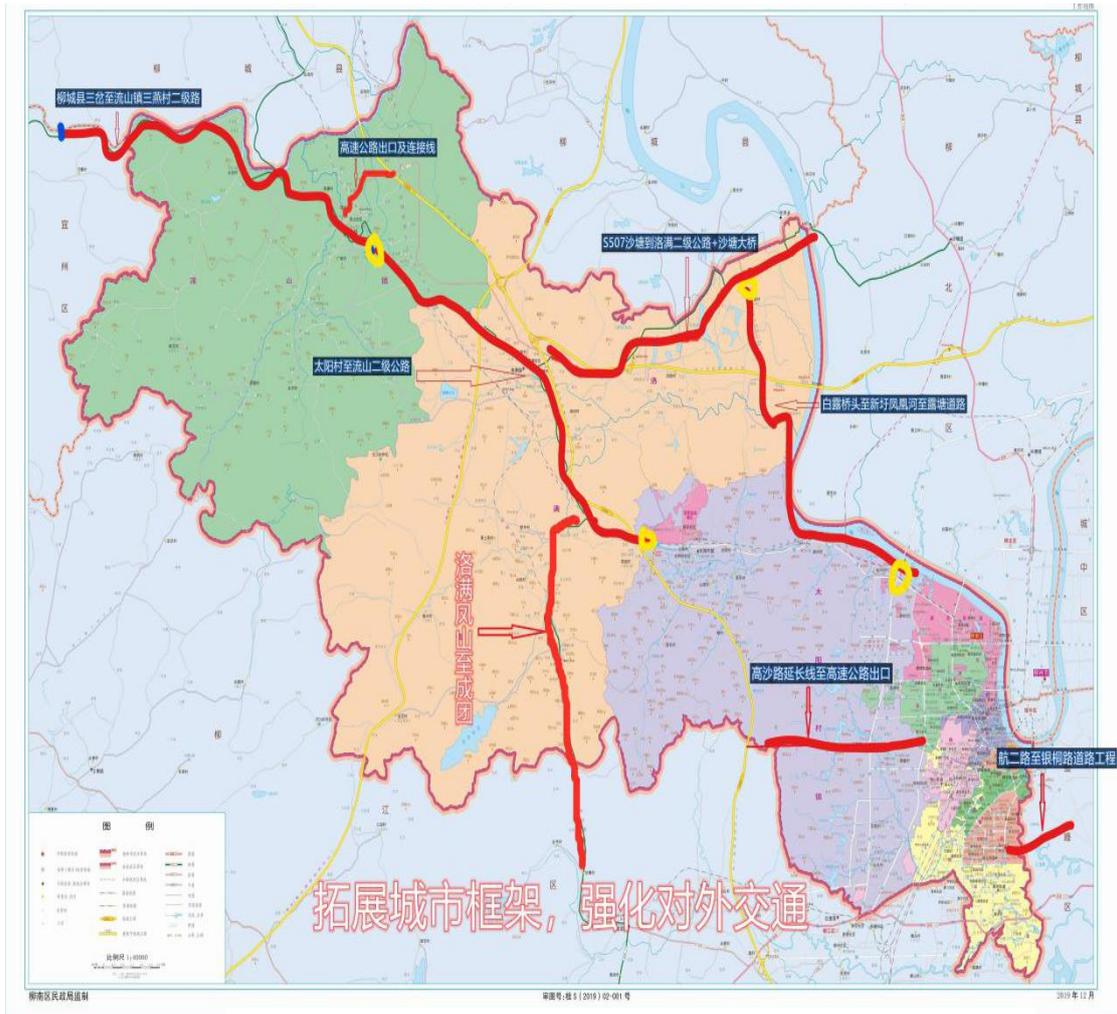
加快传统基础设施数字化改造，积极支持在柳南开展试点示范，探索 5G、人工智能、物联网等新一代信息技术在传统基础设施建设运营中的应用模式，持续推进深度融合，提升传统基础设施运行效率，实现高质量供给和服务能力。

加快云计算、工业互联网、物联网、人工智能等新一代基础设施的建设。加快柳南云计算信息产业发展，大力发展交通云、教育云、政务云等技术，加强云计算在公共服务和民生领域的应用。加快工业互联网建设，立足柳南工业优势

产业，推进制造业数字化转型，加快工业智能化改造，鼓励重点企业建设无人工厂、无人生产线、无人车间，加快行业智能化转型。建设人工智能建设，培育壮大人工智能产业，支持五菱开展智能网联汽车开发；推动制造业智能升级，引导企业推进生产线智能化改造，支持柳南龙头企业建设数字化车间和智能工厂；面向智慧出行、智慧医疗、智慧教育、智慧康养、智能安防等领域，推动开展人工智能场景应用示范。加快移动物联网网络建设，提升移动物联网应用广度和深度。

第三节 完善市政基础设施体系

强化主干道等交通基础设施建设，拉开城市框架。启动建设石烂路延长线，打通与西外环的连接，推动广汽路延长线到高速公路西出口建设，解决西鹅片区往西出高速公路的问题，推动建设流山高速公路出入口、太阳村至流山二级公路、白露大桥至新圩凤凰河沿江道路及沙塘大桥项目建设，强化乡镇与主城区之间的交通连接。

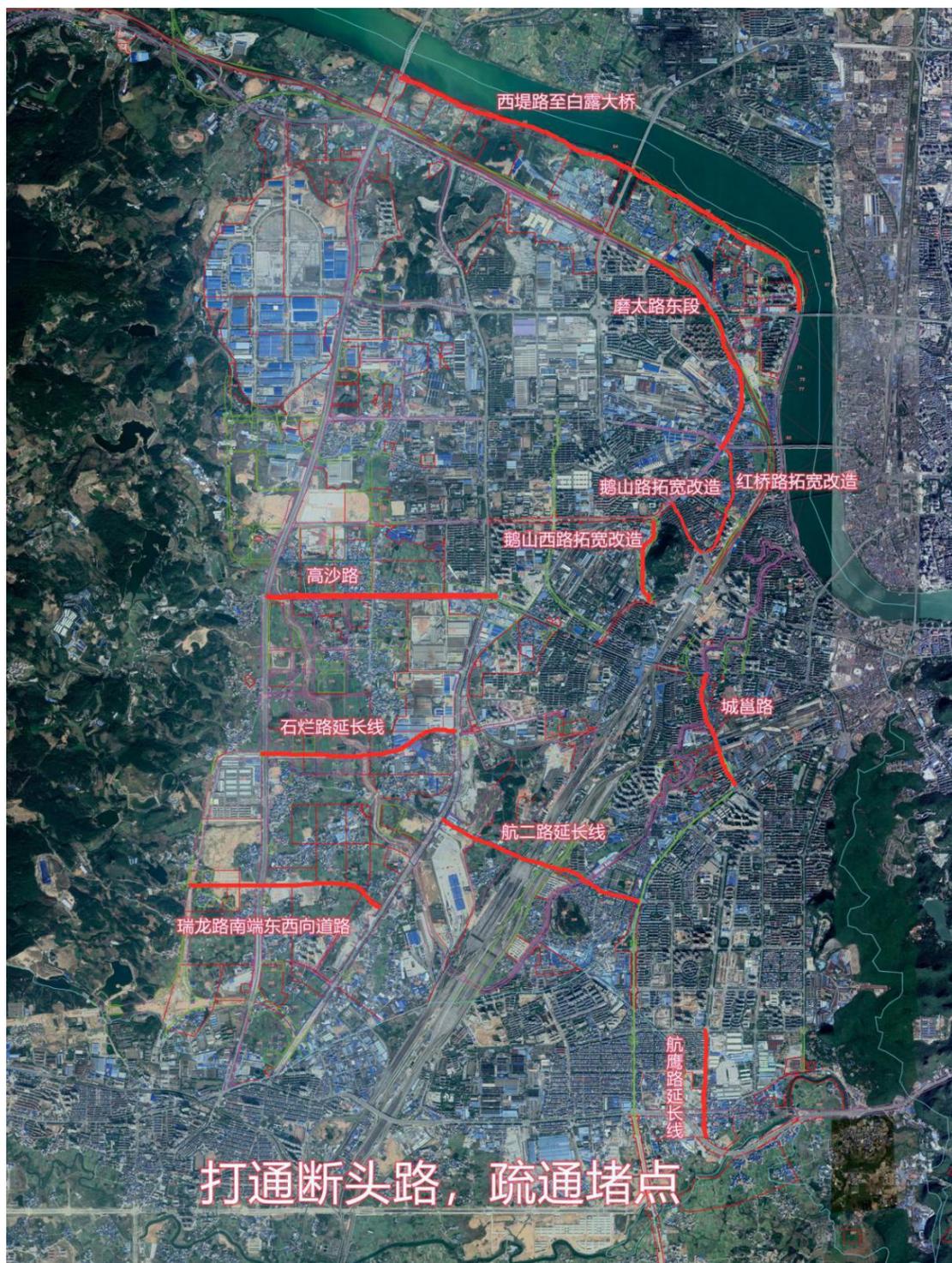


柳南区“十四五”交通网络规划示意图

完善路网体系打通交通堵点。持续推进城邕路，火车站周边道路建设，缓解火车站周边拥堵状况。大力推进航二路延长线建设，打通旧机场片区和西鹅片区的道路联系。持续推进磨太路东段、西堤路延长线，持续改善潭西片区对外交通。

完善城区交通微循环。合理规划城市交通微循环支路网络，充分利用这些道路资源，进行改造扩能、打通断头路，分解分担主路上的交通流量，缓解主要道路交通压力。大力推进潭西片区路网建设，疏解潭西片区主干道拥堵状况，积极

推进下桃花片区路网工程，分担瑞龙路、柳工大道车流。



柳南区“十四五”市政交通重点项目示意图

完善城市服务设施建设，强化能源供应保障。进一步加强完善电网建设，持续优化农村电网，增加农村电网稳定性和可靠性，助力乡村振兴。大力推进西鹅变电站、洛满变电站建设，保障片区发展供电需求。有序发展清洁能源，推进广西天然气支线管网项目柳城天然气支线管道工程柳南段建设，规划建设洛满、流山天然气站，助推产业结构调整及能源结构优化，实现天然气乡镇全覆盖。优化水资源配置，合理规划水源保护地，全面提升自来水供水保障能力，大力支持柳西水厂扩建，洛满、流山乡镇水厂扩能改造等项目，推进乡镇自来水管网扩网工程，提升乡镇供水安全性和稳定性，满足工业化、城镇化和农业产业化“三化”进程的水资源需求。加快建设乡镇污水处理厂、垃圾转运站，完善工业园区污水管网设施，改善和保护人居环境。推进竹鹅溪泵站、西堤路延长线防洪堤建设，提升区域防洪能力。推进应急设施建设，完善应急救援体系。

第二章 乡村振兴——建设富裕美丽新农村

“十四五”期间，按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”方针，坚持推动柳南区乡村全面振兴，抓重点、补短板、强弱项，实现乡村产业振兴、人才

振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴，推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展，打造国家乡村振兴示范区样板。

第一节 深入实施乡村振兴战略

实施产业兴旺工程。发展壮大乡村产业，强化现代农业发展的物质装备和技术支撑，提高农业综合生产能力。以建设国家级现代农业产业园为契机，着力推动农业由增产导向转向提质导向；加快建设一批特色农产品优势区，推进质量兴农绿色兴农。建立新型农业经营体系，培育壮大国家级、自治区级和市级农业产业化龙头企业，重点支持螺蛳粉种产销企业做大做强。探索发展农业产业联合体，大力推进发展壮大村级集体经济，加快农产品加工业升级发展，发展休闲农业和乡村旅游，依托螺蛳粉小镇，培育“互联网+”“旅游+”“生态+”现代农业新业态。

实施环境优化工程。建设美丽幸福乡村，打造“美丽柳南”乡村建设升级版，持续推进农村人居环境整治，全面完成美丽乡村建设四个阶段任务。加大生态系统保护和修复力度，优化生态安全屏障体系，严格划定生态红线和用途管制，加强重点生态功能区和自然保护区管制。提升国土绿化和林业发展质量，实现森林资源总量增长。开展水生态净化、净土行动，加强工矿企业、工业聚集区水污染整治，防控土壤

重金属和有机污染。建立多元化生态保护补偿机制，加大对重点生态功能区的转移支付力度。推进实现生态资源价值，加快发展生态旅游、生态种养，打造乡村生态产业链，以绿色发展引领乡村振兴，推动绿水青山变金山银山。

实施文化兴盛工程。大力推动社会主义核心价值观在柳南农村落地生根，增强乡村振兴软实力。建立社会主义核心价值观宣传展示阵地，扎实推进新时代讲习所建设。深入推进农村精神文明建设，不断提高农民道德文明素养和农村社会文明程度。开展移风易俗弘扬时代新风行动，重点遏制大操大办、天价彩礼、厚葬薄养等陈规陋习。积极引导广大村民崇尚科学文明，传播科学健康生活方式。倡导乡村诚信道德规范，强化农民群众社会责任意识、规则意识、集体意识和主人翁意识，加强农村社会诚信建设，打造一批乡镇文明诚信示范市场、示范街、示范户。大力弘扬助人为乐、见义勇为、诚实守信、敬业奉献、勤劳节俭、孝老爱亲的传统美德。开展“百县千镇万村”文明创建行动，加大文明村镇创建力度。

实施治理提升工程。促进乡村和谐稳定，加强基层组织建设，提升村民自治能力，健全和创新村民自治机制。提升农村基层法治水平，推进法治乡村、平安乡村建设，着力提高农村治理现代化水平。深入实施公民道德建设工程，加强家庭、家教、家风建设，以良好家风引领村风民风。加强镇政府公共服务、社会管理、服务经济社会发展能力建设，完

善镇政府服务管理体制机制。整合优化公共服务和行政审批职责,打造“一门式办理”“一站式服务”的综合服务平台,实现农村基本公共服务全覆盖、农民群众办事不出村、最多跑一次。强化乡村安全防控体系建设,杜绝因灾返贫,因灾致贫。优化农村基层干部队伍结构,加强基层治理人才培养和支持力度。

实施惠民富民工程。健全城乡均等的公共就业服务体系,加强职业技能培训,提升农村劳动者素质,拓展农民外出就业和就地就近就业空间。优先发展农村教育事业,推动教育资源向农村倾斜,推动学前教育普及普惠发展、义务教育均衡发展、高中阶段教育加快发展,加强农村留守儿童、家庭贫困、残疾儿童等特殊群体的关爱教育,改善乡村教师待遇。加强农村公共卫生,持续改善基层医疗卫生服务条件,深化农村基层卫生综合改革,建立支持县域医共体、乡村一体化和分级诊疗制度的长效运行机制。加大城乡低保统筹力度,构建多层次农村养老保障体系,完善农村安全住房保障体系,健全农村“三留守”关爱体系。

实施体制改革工程。健全农业转移人口进城落户制度,进一步放宽落户条件,完善农业转移人口市民化激励机制,不断扩大教育、就业、医疗、社保、住房保障等城镇基本公共服务覆盖面,到2025年实现常住人口城镇化率75%以上,户籍人口城镇化率60%以上。深化农村土地制度、农村集体产权制度、供销林业农垦水利等改革,激发乡村振兴动力。

第二节 建设“美丽柳南”特色乡村

以建设美丽宜居村庄为导向,以农村垃圾、污水治理和村容村貌提升为主攻方向,推进农村人居环境整治,积极开展美丽柳南乡村建设提升行动,全面提高农村人居环境质量。加快提升乡村风貌,分类推动村屯整治建设,改变“有新房无新村、有新村无新貌”现象。保护乡村景观、乡土文化、传统肌理和空间形态,挖掘应用传统建筑元素和乡土建材,分类实施改造建设,提升村屯特色景观。打造美丽柳南乡村建设升级版,总结美丽柳南乡村建设经验,探寻乡村建设发展规律,形成具有柳南特色、符合柳南实际的建设模式。统筹推进农村人居环境整治,深入开展农村垃圾治理,推进农村生活垃圾分类和资源化利用,完善城乡一体的垃圾处理体系。坚持不懈推进农村“厕所革命”,完成农户无害化卫生厕所改造。以智慧水务为方向,结合城市、乡镇水厂扩能改造及扩网建设,搭建集合水源监测、水质检测、管网管控的水务数据服务平台,提升农村自来水普及率,彻底解决农村饮水质量保障问题。加快镇级污水处理设施及管网延伸工程建设,采取生态措施恢复水环境,大力推进美丽幸福河湖建设。全面整治村屯公共空间,清理庭院杂物,拆除私搭乱建、违章建筑,清除残垣断壁、乱堆乱放,加快屯内道路硬化和厨房畜圈改造。“十四五”期间,重点打造洛满镇的凤凰河片区、沙江片区新农村示范点,古洲独山片区的美丽乡村

试点；调整流山镇总体规划用地，实施流山镇集镇改造建设工程、新艾村整村搬迁项目等，完成成全域村屯亮化。

第三节 发挥示范带动作用助推乡村振兴战略

推进乡村振兴示范点建设，不断巩固提升脱贫攻坚成效，推动脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接、深度融合。每个镇挑选有一定基础和条件的村屯建设乡村振兴示范点，再把点串联起来建设示范带，以示范带推进面上乡村振兴战略发展。太阳村镇重点打造百乐、山湾、上等示范点，洛满镇重点打造福塘村委沙江屯、古洲村委独山屯等，流山镇围绕桑蚕示范区打造示范点。示范点多措并举，培育壮大优势特色产业，大力实施品牌强农，加快发展新型农业经营主体，推动城乡融合发展，做好农村基础设施提档升级，大力开展农村人居环境整治行动，推动乡村文化繁荣兴盛，创新乡村治理体系，提升农村民生保障水平，加快城乡基本公共服务均等化建设，带动广大人民群众参与乡村振兴战略，共享发展成果。

第四节 加强中心集镇建设

推进以人为核心的城镇化，合理确定城镇规模，人口密度、空间结构，促进城镇协调发展。强化历史文化保护，塑

造城市风貌，加强城镇老旧小区改造和社区建设，强化城区综合服务能力，把乡镇建成服务农民的区域中心。

推进太阳村镇城镇建设，建成区往东延伸与特色小镇融合发展，新圩沿江建设成康养旅游休闲区，打造柳州市都市圈西部门户重镇；扩大洛满、流山现有集镇规模，其中，与洛满发展区域性中心城镇规模相适应，城镇建设往东南方向发展，建设生态居住区和工业集中区，推动镇区规模扩大，打造综合文旅工贸城镇。流山镇建成区往东南方向发展，建设新城发展区和产业发展区，打造生态型工农贸型城镇。

加快太阳村镇、洛满镇供水管网工程建设，新建洛满中型水厂和流山水厂，推进流山镇集镇自来水供水系统升级改造，修缮福塘水厂及管网，通过管网延伸为主、自备水源为补充的形式，解决各乡镇群众饮水问题，使乡镇居民自来水普及率达 97%，安全饮水率达 100%。实现农村饮水城镇化、城乡供水一体化。

积极推进太阳村、洛满、流山镇污水处理厂及污水收集管网建设，提高乡镇污水集中处理率，大力抓好压缩式垃圾中转站建设，降低垃圾运输成本，乡镇生活垃圾无害化处理率达到 99%以上；完善镇区公共绿地建设绿地系统建设，将创建“花园城市”活动延伸到乡镇，加快乡镇集镇改造步伐，大力推进三清三拆工作，上下联动，城乡共进，进一步打造宜居生态环境。加快推进洛满变电站建设，确保洛满工业园后续发展用电需求。继续推进乡镇农村电网建设，基本实现

稳定可靠的供电服务全覆盖，供电能力和服务水平明显提升。

协调建设流山高速公路出口，推进太阳村至洛满流山二级公路建设，实现乡乡通二级路，推进洛满镇周边 s507 至园区道路建设，加大太阳村矿山道路建设力度，优化乡镇道路交通组织。乡镇规划新建室内体育综合馆、图书馆，不断满足群众更高层次需求。积极推进各中心镇的集贸市场升级搬迁规范化改造，完善公共设施，强化城镇功能，整合服务资源，推动“放管服”改革向基层延伸，下放直接面向人民群众公共服务事项，打造区、乡镇（街道）、村（社区）三级方便快捷的便民服务网络。

第五节 巩固乡村脱贫攻坚成果

将巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。建立帮扶式培训对接机制，开展脱贫对象的职业技能培训、农村实用技能培训等特色品牌培训，提高脱贫对象就业和增收能力。大力推进脱贫对象就业，着力解决企业用工及脱贫对象就业问题。积极开展产业帮扶，培育新型经营主体、强化农产品产销对接、加强技术指导服务；完善土地流转制度，盘活农户资产，增加脱贫对象资产性收益。完善“全面保障”巩固机制，探索推广信贷风险分担补偿制度，破解农户和村集体贷款难问题；大力推进农险扶贫，引导和支持脱贫地区

群众发展生产；建立脱贫人口健康跟踪机制和生产生活跟踪机制，完善健康档案，加强疾病预防，防止因病致贫、因病返贫。

第三章 绿色发展——建设生态宜居新城区

坚持走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，推进污染治理、风险防范和生态建设，推动形成绿色发展方式和生活方式，构建系统完整的生态文明制度体系，建设天蓝、山清、水秀的美好家园，打造“公园城区”，创建国家生态文明建设示范县（市区）。

第一节 构建优良的生态格局

实施生态空间保护战略，依托柳南的山林水湖等自然区域，构建生态网络安全格局，连通大型生态用地，保障区域生态安全。加强景观道的立体绿化，拓宽道路，促进景观与道路有机融合。通过自然型护岸工程、多自然型护岸工程和岸边植被工程加强河岸治理，改善太阳河、竹鹅溪两岸生态景观。保护生物多样性、丰富的山地林区及濒危珍稀物种。加强绿地建设和保护，调整绿色空间组成，增强大型版块间

的连通性。严格控制基本生态线内建设活动，严厉查处基本生态控制线内违法建设行为，探索开展生态监察，积极引导生态控制线内社区转型发展。创新生态文明建设责任制度，探索开展自然资源离任审计。

第二节 加强环境保护和环境治理

提升水环境质量。实施治水提质，加强饮用水源保护，重点推进太阳河、竹鹅溪水环境综合整治。开展污水管网完善改造以及城市更新项目周边配套管网改造，推进实施污水处理厂提标改造等水环境工程建设。继续推进优质饮用水入户工程。严格落实“河长制”，加强河道执法与日常保洁。推进“数字河长”建设，搭建集河流断面水质监测及岸线监管于一体的河长制数据服务平台，提升水生态环境质量。

提升大气环境质量。建立环保、交通、交警三方联动执法机制，通过道路流动巡查、定点路检等方式，对尾气污染较为严重的区域路段、高排放车辆进行重点查处。实施“黄土不露天”行动计划，全面推行“绿色施工”作业，加强城市扬尘污染控制。建立健全餐饮油烟防治机制，开展餐饮行业污染专项治理，重点监管污染严重、群众反映强烈的饮食单位，重点整治学校、繁华街道、居民住宅集中区和旅游风景区等环境敏感区的餐饮企业，加强露天烧烤摊点疏导安置。新建设的商住楼全面建设独立烟道，逐步推进老旧小区

餐饮企业独立烟道建设。到 2025 年，PM2.5 浓度不高于 35 微克/立方米。

强化噪声和固体废物污染治理。严格查处施工噪声扰民违法行为，并将施工噪声违法行为记录纳入建筑企业诚信管理系统。大力推动“宁静小区”创建。加大挥发性排放企业污染治理力度，确保废气达标排放。完善垃圾收运系统建设，对餐厨垃圾清运企业进行全过程监管，推广建筑垃圾的再生利用技术。加强危险废弃物规范化管理，实施危险废物转移电子联单制度。

第三节 全面促进资源节约高效利用

大力发展节能环保产业和循环经济。推动资源再生利用产业化，构建绿色低碳循环体系。推进节能减排降耗，支持绿色清洁生产。探索建立再生资源信息服务平台、交易平台，引进大型环保企业或鼓励辖区规模以上环保企业开拓新业务。强制要求辖区内高耗能企业、厂房进行节能改造。以资金奖励的方式鼓励辖区内的酒店、商场、学校、医院、楼宇等自愿申请清洁生产。大力推进资源回收与综合利用。按照减量化、再利用、资源化的原则，加快建立循环型产业体系，逐步提高资源循环利用率。

推动节水型社会建设。以“海绵城市”理念引导城市低冲击开发建设，将自然途径与人工措施相结合，在确保城市

排水排洪安全的前提下，最大限度地实现雨水在城市区域的积存、渗透和净化，促进雨水资源的利用和生态环境保护，实现城市水资源、水安全、水生态和谐统一。淘汰高耗水落后工艺、技术和设备，实行节水技术改造，引导企业实施中水回用工程与节水型或无水型工艺推进工程，推进工业节水。以城市更新为契机，每个片区至少建设1个小区中水回用示范工程。创建一批节水型企业、事业单位。加强居民生活节水，推广使用节水器具，试点居民节水奖励机制。到2025年，公共场所节水型器具使用率达到100%。

大力推广绿色建筑。严格执行《民用建筑节能条例》《广西壮族自治区民用建筑节能条例》《柳州市绿色建筑行动实施方案》等法规规章，新建建筑100%执行节能建筑标准，新建民用建筑100%执行绿色建筑标准，实施绿色建筑建设全过程监督管理与竣工验收。大力提升工程质量，推广绿色设计、绿色施工、绿色建材，将节能、节地、节水、节材等作为评价工程质量优劣的重要标准。积极推广建筑节能技术。以大型公共建筑为重点，推进空调、通风、照明等用能系统的节能改造，提供用能效率和管理水平。

引导绿色消费模式。实施节能减排全民行动计划，倡导绿色低碳生活方式和消费模式，鼓励市民采购节能绿色低碳产业和通过环境标志认证的产品，引导市民节约消费、适度消费、清洁消费，自觉减少使用一次性物品消费。大力推行生活垃圾分类，推进生活垃圾减量化、资源化、无害化。加

快建设一批新能源充电桩，助推新能源汽车推广。

第四节 健全生态文明制度体系

结合城区实际，建立柳南区生态产品统计账户以及环境资源财富的动态台账，推进实施生态产品账户的管理模式，对柳南自然生态空间进行统一确权登记，形成权责明确、监管有效的自然资源资产产权制度。建立自然资源数据库和资源环境承载力预警系统。加强环境执法监管，开展污染联防联控，逐步建立协作长效机制。探索建立自然资源资产第三方统计、环境卫生第三方巡查、政绩考核第三方评定制度。健全公众参与机制，建立环境公益诉讼制度，将个人和环保组织纳入环境公益诉讼的原告主体范畴。建立环境公益诉讼援助资金，解决个人和环保组织难以承担诉讼费、律师费、鉴定费等费用的重大难题。构建自然资源产权制度、国土空间开发保护制度。健全生态环境保护责任追究制度。

第五节 全面推进“公园城区”建设

按照公园城市新理念，以柳州市创建广西第一批公园城市试点为契机，根据柳州市关于公园城市建设的工作部署，构建柳南区全域公园体系框架，创新建设“人、城、境、业”高度和谐统一的现代化新城区。

以人为本，加快城区环境整治和生活服务设施建设。结

合争创全国文明城、创国家卫生城市活动，加强对背街小巷、城乡结合部、城铁结合部进行重点整治，有效解决影响辖区环境卫生的“五乱”现象。依托柳南特有的铁路、工业遗产、历史人文景观建设一批主题突出的城市文化公园，重点推进鹅山、康和、螃蟹岭、文笔山公园建设。开展城市“人行道革命”，整治人行道非人性化设施，适当加宽人行道，配套完善“城市家具”等公共设施。重点打造“15分钟社区生活圈”，新建一批邻里中心或公共服务设施。推动“15分钟便民消费圈”配套服务，支持社区生活综合服务中心建设，提升生活服务便利化程度。

着力营造生态宜居的城市环境。依托柳南的自然环境特色，布局高品质绿色空间体系。切实做好江河、湖泊、湿地的环境保护和景观品质提升，增加城市景观亲水性，优化亲水、亲绿的城市空间。依托公交、绿道、慢行系统等交通空间打造生态景观带，推行“公园+绿道”“公园+林荫路”等绿地建设模式。实施市容环境提升行动，重点围绕老旧城区，实施净化、美化、绿化、亮化工程，开展灯光景观工程，在重点商业区打造现代化大都市夜景，在主干道设置现状流动夜景，在滨水区域构建滨水夜景，让柳南处处“流光溢彩”。建设全天候全方位覆盖的环卫管理系统，实施高精保洁，推行机械化清扫，全区机扫率达到100%。完善垃圾收运系统，实现垃圾收运密闭、便捷、高效。

第四篇 实施创新驱动发展战略 着力建设创新型城区

“十四五”期间，深入实施科教兴区战略、人才强区战略、创新驱动发展战略，抢抓柳州市打造国家自主创新示范区的机遇，提升企业技术创新能力，激发人才创新活力，完善科技创新体制机制，以创新引领城区发展转型升级，初步建成科技强区。

第一章 深入实施“双创”行动计划

第一节 建设创新创业孵化载体

依托移动互联网、大数据、云计算等现代信息技术，发展一批创新众创空间，完善创业孵化链，实现创新与创业、孵化与投资相结合，打造“双创”升级版。积极引进培育国内外知名的技术评估、产权交易、成果转化、科技金融、质量检测、科技招商等科技服务机构，为中小企业提供专业化科技服务。鼓励企业与高校、科研院所建立科技对接渠道，共同建设一批科技成果中试基地、熟化基地和科研试验站等，建立和完善双向创新资源信息库，促进科技成果规模化

应用。力争 2025 年国家级创新创业载体达 5 家。

第二节 支持企业自主创新

深化科技体制改革，优化科技资源和创新要素配置，完善科技创新市场导向机制，加快转变政府科技服务和管理职能，切实发挥科技资金、税收减免、政府采购对企业创新的引导支持作用。统筹科研经费管理，提高科技计划资金使用效益。同时，积极引进创投基金。由政府牵头，与风投机构合作，共同设立产业引导资金，放大政府产业资金的扶持作用和效应，支持企业创新发展。通过桂中科技大市场推动科技成果转化，带动企业加大研发投入，力争 2025 年科技进步贡献率达 60%，有效高企数达全市 12.6%，高技术产业增加值占规模以上工业增加值比重达 25%；通过创新型企业培育，加快工程技术（研究）中心、工程实验室、企业技术中心等创新研发平台的建设，支撑传统工业产业转型升级，力争民营企业建立研发机构比例达 15%。

第二章 大力实施“人才兴区”行动计划

实施“高层次人才计划”，引进一批柳南急需的高层次

人才。实施“科技企业家培育工程”“高技能人才培养工程”，创新人才培养方式，坚持刚柔并举加大人才引进和培养力度。营造尊才爱才社会环境，建立覆盖全面、运转高效、服务便捷的人才公共服务体系。

第一节 加快优质人才集聚

积极实施“高层次人才计划”。对接国家“千人计划”、自治区和柳州市“青年创新创业人才培养计划”，紧紧围绕柳南的“四大龙头”发展战略和优势特色产业，借助大院名校合作平台，加大产业人才引进力度。到“十四五”期末，打造和引进一批能够突破全区重点产业核心技术、带动产业加快发展的人才团队，集聚一批符合城区发展方向、具有自主创新成果的领军人才和能够提升企业自主创新能力的急需人才，让柳南成为精英人才汇聚的高地。

大力引进名校优生。深度挖掘柳南籍在外高层次人才资源，建立柳南籍在外优秀学子信息库，通过政策倾斜和经济支持，鼓励更多的柳南籍优秀毕业生回柳南工作。推进高校院所来柳南开展研究生社会实践，促进与园区、企业对接。开展多形式、多层次的专项引才活动，组织重点企事业单位集中赴相关高校院所、引才基地进行专场招聘。

柔性引进高端智力。积极对接顶级人才智力资源，举办高端人才招募活动，助推柳南主导产业升级发展。充分发挥

柳南辖区内园区、重点企业、科研机构和双创平台作为人才引进的“蓄水池”作用，柔性引进一批高层次外脑。鼓励企事业单位通过采取咨询、短期聘用、技术合作、人才租赁等方式灵活引进人才智力。

建设人才共享平台，整合柳南区各个领域、各个企业的高端技术专业人才，面向社会开放，为广大企业提供专业服务的人才共享平台。设立柳南人才引进发展专项资金，发挥政府资金在高层次人才和优秀、急需人才培养、引进、激励以及优化人才集聚环境等方面的积极作用。

第二节 创新人才培养开发

创新培养思路和方式，注重培养和使用相结合，加大项目资助力度，加强学术技术交流，促进科研成果转化，加大柳南本土人才培养力度。到“十四五”期末，选拔培养一批在国家、自治区有一定影响力的学术技术领军人才、全市一流的中青年学术技术拔尖人才、全市行业内知名的学术技术骨干人才。

实施科技企业家培育工程。着力培养既通科技又懂市场的复合型企业企业家，重点选拔培养一批企业主营产品科技含量高、市场前景好、引领作用强的高层次科技型企业企业家。通过定期组织赴国内外知名高校、企业进行高端培训，持续给予项目、金融、财税支持等综合服务，通过各类创新创业服务

机构等对科技企业家进行个性化培育和扶持。

实施高技能人才培养工程。依托柳州市本地高校在培训职业技能人才方面的优势，实施“工匠”培育计划。新建或完善一批自治区、市级高技能人才实训培训基地，选派高技能人才到海内外知名院校、企业培训。积极开展柳南区名师名匠评选等活动。通过政府购买高水平培训课程，开展农民工和农民专业知识与技能教育培训，培育农村实用人才队伍。

第三节 构建人尽其才的环境

营造尊才爱才社会环境。加大宣传、考核、激励力度，在全社会进一步形成尊才重才的良好创新创业环境。健全与相关高校院所的联席会议机制，加强考核奖励，鼓励广大师生到柳南创新创业。发挥各行业主管部门职能，确保全区主要行业在“十四五”期间都有专门人才规划(计划、工程)，打造一支数量充足、结构合理、素质优良的行业专业队伍。树立全社会尊重人才、理解人才、爱护人才、帮助人才的正确导向，倡导鼓励创新、宽容失败的创新文化。

构筑宽松灵活政策环境。健全人才引进培养、评价发现、选拔使用、流动配置、激励保障机制，破除人才流动障碍和壁垒，以 100%的服务、更优厚的待遇、更宽松的发展环境吸引人才、激励人才、留住人才。探索知识、技术、专利、管

理等要素参与收益分配的有效办法，切实保护创新成果，使创新者按照创新贡献享受创新收益。加强柳南区人才智库建设，为党委、政府及有关部门提供决策咨询，为园区、企业等用人单位提供智力服务。

健全完善服务体系。强化政府人才公共服务职能，加大服务高层次人才系列文件落实力度，进一步改进提升服务流程和服务质量。建立覆盖全面、运转高效、服务便捷的人才公共服务体系。切实保证符合条件的人才能够享受到生活补助、购房补贴、居留落户、医疗保健、子女入学、配偶就业等方面服务措施。

第三章 全面实施“智慧柳南”行动计划

加大对 5G 通信、新一代宽带网、下一代互联网、无线网络建设的投入，建立结构合理、功能完备、技术先进的新一代信息基础设施。实施“智慧政务、智慧管理、智慧民生、智慧社区”为一体的“智慧柳南”行动计划。

第一节 完善“智慧政务”

全面打造“互联网+”政务服务体系。积极配合市一级

层面做好柳南区的政务外网业务应用，积极配合做好柳州政务云平台应用，推动柳南区各部门业务系统逐步向电子政务云服务平台迁移、集中，实现柳南区政务信息资源与全市的统建共享。加快线上线下政务服务集成融合，构建行政审批“一站式”网上办理体系。加强政府监管大数据应用，强化政务大数据决策支撑。

打造集智慧城管、智慧公安、智慧应急、智慧交通、智慧市政“五位一体”的“智慧柳南”城市管理信息平台。实现各行政与业务部门资源共享和应用协同，以及社会公共资源接入城市管理信息平台。建立工作绩效考核评价体系，实现城市管理信息快速传递、分析、决策和处理，提高管理效率和降低管理成本。

第二节 推进“智慧民生”

立足“互联网+惠民”思维，建设与民生相关的社保、医疗卫生、教育、社区服务、就业、养老、公共安全、食品药品安全、家庭服务的“智慧民生”综合信息服务平台，实现居民所需服务随时随地“一站式”获取。建设医养结合的智慧健康服务体系，积极配合市一级层面推动覆盖市、区（县）、乡镇（街道）三级联动的智慧健康服务网络建设。建设面向需求的智慧教育服务体系，积极推进智慧校园建设，加快推动信息技术与教育教学的深度融合，推进学校管

理的智能化、精细化。建设便捷的社会保障信息服务体系，建设社区综合便捷的生活服务体系。

依托“网上办事大厅”，搭建统一的区、街道、社区公共服务中心（点）和综合信息系统，提供综合窗口受理服务，逐步实现“前台一口受理，后台分工协办”。力争到2025年，在柳南建立集党建、市场和市场监管、卫生健康、民政、人力资源和社会保障、文化体育、流动人口和出租屋等公共服务事项为一体的区、街道、社区多功能综合服务平台，并对平台涉及到的所有公共服务事项完成基于信息化条件下的行政审批流程再造，推动政府职能转变。

推进智慧乡村示范建设，结合柳州电信普遍服务试点建设，推进柳南区智慧乡村建设，搭建智慧乡村信息服务平台，推进电视、电脑、手机“三屏同步、三网融合”，整合村务公开、远程教育、电子商务、农业资讯、便民服务等信息资源，为农民提供政策、市场、科技、保险等生产生活信息服务，促进城乡信息发展一体化。

第五篇 全面深化改革开放 建设协调融合发展新格局

“十四五”期间，坚持改革开放作为经济社会高质量发展的重要支撑，推动有为政府和有效市场更好结合，充分发挥政府作用。积极融入国内国外“双循环”，增强外贸新优势，提升内外资开放水平，努力构建双循环的新发展格局，提升城区的战略地位。

第一章 深化改革攻坚 建设一流营商环境

继续用改革破解发展难题，抓住经济社会发展中的突出矛盾，深化重点领域和关键环节改革，形成有利于科学发展的体制机制。

第一节 促进各类市场主体协同发展

深化国资国企改革。健全国有资本合理流动机制，优化国有资本布局结构，引导国有资本向关系国计民生的重点领域、重点基础设施集中，向前瞻性战略性新兴产业集中；建立健全以管资本为主的国有资产监管体制机制，完善国有资本经

营预算管理制度，建立更加公开透明的国有企业信息公开制度，防止国有资本流失，确保国有资产保值增值。完善和理顺国有企业法人治理结构，完善中国特色现代企业制度，推动区属国有企业逐步向市场化运作转型，建立科学合理的激励约束机制，引导国有企业自觉履行社会责任，国有经济创新力、影响力、抗风险能力明显增强。

营造支持非公有制经济高质量发展的制度环境。全面营造有利于非公有制经济蓬勃发展的良好制度环境，充分发挥非公有制经济在支撑增长、促进创新、扩大就业、增加税收等方面的重要作用。坚持权利平等、机会平等、规则平等，坚决废除对非公有制经济各种形式的不合理规定，坚决消除各种隐性壁垒。依法保护各种所有制经济产权和合法权益，保证各种所有制经济依法平等使用生产要素、公开公平公正参与市场竞争、同等受到法律保护，依法监管各种所有制经济。支持中小微企业发展，深化中小微企业服务体系建设，完善中小微企业发展扶持政策。

第二节 深化要素市场改革

推进土地要素市场化配置。鼓励盘活存量建设用地，充分运用市场机制盘活存量土地和低效用地。创新园区土地保障体制机制，深入推进工业项目“标准地”改革，广泛实施“拿地即开工”机制。探索推进“农地入市”用地保障新模

式。

引导劳动力要素合理畅通有序流动。畅通劳动力和人才社会流动渠道，支持企业引才育才夯实创造基础，推进用人制度改革促进流动，进一步提高基层人才收入待遇，创造条件引导人才向基层流动。畅通劳动力和人才社会性流动渠道，建立统一规范的人力资源市场平台。落实技术技能评价制度，畅通技能人才和工程系列专业技术人员晋升通道。落实外籍科研人员来柳南工作通道制度、户籍制度改革等人才制度。

推进资本要素市场化配置。优化金融资源配置，大力引入金融机构扎根柳南，实现柳南辖区金融服务主体零的突破，增加服务小微企业和民营企业的金融服务供给。

加快发展技术要素市场。用好科技成果转化平台，发挥辖区桂中科技大市场功能，通过互联网技术手段集聚成果、资金、人才服务、政策等创新要素，开展线上线下相结合的技术交易活动。改革科技创新资源投入方式，深入推进科技管理体制机制改革，加快发展规上科技服务业企业。

加快培育数据要素市场。推进政府数据开放共享，加快推动各部门间数据共享交换。提升社会数据资源价值，培育数字经济新产业、新业态和新模式。加强数据资源整合和安全保护。

第三节 深化财税和投融资体制改革

财政政策加力提效，发挥好逆周期调节作用。以经济建设为中心，围绕“十四五”规划建设目标，优化管理、强化增收，做大财源蛋糕。坚决贯彻执行各项财政政策，强化对宏观经济运行的分析预测和中长期财政规划执行情况的研究分析，进一步提高财政工作的前瞻性和主动性。完善税源管理制度，紧盯难点促进堵漏增收。健全完善协税护税机制，推进跨部门涉税信息共享共用，做好产业税收情况分析，顺应经济发展趋势，拓宽分析视角、拓展税源夯实财政基础，为地方推进产业大招商、完善区域经济合作提供新思路。

压减一般性支出，保障民生投入。牢固树立过紧日子思想，对一般性支出和“三公”经费一律“从严从紧、能减尽减、能压尽压”，腾出更多资金用于惠民惠企政策。

盘活国有资产，实现保值增值。与时俱进，大胆创新，把管理、经营与推进改革有机结合，处置低效、无效资产，盘活和利用闲置资产。按照“处置一批、出租一批、盘活一批”思路，对行政事业闲置国有资产开展摸底调查和分类盘活，通过资产重组组合，将非公益经营性资产整合到区属国有企业统一管理，实现国有资本安全稳定运营，国有资产保值增值，增强企业融资发展能力。

发挥市场手段，撬动社会资本。积极推进 PPP 模式减轻当前财政压力。紧抓 PPP 发展时机，充分用好 PPP 发展空间，

加强要素保障，激发社会资本活力，注重 PPP 绩效管理落实、按效付费，做好财承监测管理，挖掘资产潜力，腾挪建设资金，多渠道保障城区经济建设发展。

第四节 加快转变政府职能

打造一流营商环境。简政放权，深化行政审批制度改革，全面清理、精简行政审批事项，进一步简化企业生产经营审批和条件，提升投资建设便利度。持续推进中介服务事项“化零为整”，系统推进中介服务事项与行政审批事项同步清理，中介服务流程与行政审批流程协同优化。实施市场准入负面清单制度，落实公平竞争审查制度，改革完善生产许可制度，优化简化破产程序。持续推动减税降费，加大金融机构支持力度，降低企业经营成本。提升服务效能，健全重大政策事前评估和事后评价制度，畅通参与政策制定的渠道，提高决策科学化、民主化、法治化水平。深入实施“互联网+政务服务”，推动实现“群众跑腿”变为“数据跑路”。积极推动区块链、人工智能、大数据、物联网等新一代信息技术在政务服务领域应用，打造不打烊数字政府，实现部门协同联动、流程再造、系统整合的政务服务新体系，为企业发展和群众办事提供便利。全面提升行政部门优化营商环境执行力，推动线上线下一套业务标准、一个办理平台，深化政务公开。推进“证照分离”改革全覆盖，持续精简涉企经营许可事项，

深入推动减证便民。持续优化开办企业、工程建设项目审批等事项的办理环节，提升企业全生命周期服务效率。

构建适应高质量发展要求的社会信用体系和监管机制。强化社会信用体系建设，加快推进政务诚信、商务诚信、社会诚信、司法公信等重点领域制度化建设。健全公开透明、简明易行的监管规则 and 标准体系，创新监管方式方法，提高监管效能，为各类市场主体营造公平公正的监管环境。全面推行“双随机、一公开”监管，规范监管执法程序和行为。加快构建以信用为基础的新型监管机制，加强事前信用承诺、事中事后信用监管，推广市场主体信用评价结果应用，按照市场主体信用等级采取差异化的监管措施。不断完善守信联合激励和失信联合惩戒机制，实现跨地区、跨行业、跨领域的信用联合奖惩。推进“互联网+监管”实现监管信息共享，完善对新产业新业态的包容审慎监管。

促进行业协会商会规范健康发展。在基本实现行业协会商会与行政机关脱钩的基础上，持续深化改革，进一步理清政府、市场、社会的关系，构建清晰、紧密、协同、互促的新型政会关系。着力完善有利于行业协会商会规范健康发展的政策环境，充分发挥行业协会商会独特优势和积极作用，加快形成结构合理、功能完善、诚信自律、充满活力的行业商会发展新格局。构建亲清政商关系，畅通企业提出意见建议诉求通道，鼓励行业协会商会在畅通民营企业与政府沟通等方面发挥建设性作用。

继续推动社会治理和服务重心向基层下移。推动“织网工程”，让“数据多跑路、群众少跑腿”，最大程度地便民利民。在街道办事处推广“一门式”受理服务改革，提升服务便捷性，方便市民办事。继续推进政执法监督一体化平台建设，执法重心下移至镇、街道，基层执法人员职责由单一型向复合型转变。探索公共服务市场化模式，鼓励引导社会力量和民间资本规范有序进入公共服务领域，加大政府向社会组织购买公共服务的力度和范围。

第二章 拓展区域合作，构筑合作共赢新格局

围绕柳州积极参与“一带一路”建设，将建设广西面向东盟国际大通道的核心枢纽、建设广西面向西南中南地区开放发展新的战略支点的实业引擎、建设广西“一带一路”有机衔接重要门户的开放高地的机遇，主动学习借鉴先进城区经验，以更高的国际视野、更加开放的姿态加强与东盟国家、RCEP 国家和“一带一路”沿线地区合作，主动融入珠江-西江经济带、全面对接粤港澳大湾区发展，增强外贸新优势，提升内外资开放水平，努力构建双循环的新发展格局，提升城区的战略地位。

第一节 加强产业对外联动合作

全面融入粤港澳大湾区。构建产业合作新格局，以产业承接为重点，加强与大湾区产业融合、互补、联动式发展，重点对接大湾区汽车企业整车研发、汽车零部件等领域，构建“整机+配套”汽车产业承接带；对接机械制造企业和技术，加快实施智能制造，打造工程、建筑、现代农业等机械产业板块，建设智能工程机械生产基地；对接新材料、节能环保、生物医药等产业，不断夯实辖区产业发展基础。

加快西部陆海新通道节点建设。主动适应西部陆海新通道“破瓶颈、快发展”新阶段，围绕西部陆海新通道货运需求，进一步完善公铁联运综合交通网络，推动物流设施整合；提高信息化水平，大力发展多式联运；积极发展高铁物流、冷链物流等特色物流，培育壮大运营主体；推进物流标准化、通关便利化，提升运输能力和物流发展质量效率；积极发展跨境电商和服务外包产业，促进交通、物流、商贸、产业深度融合，把柳南打造成交通便捷、物流高效、贸易便利、产业繁荣、机制科学、具有较强竞争力的产业集聚、物流集散的重要节点。

第二节 积极拓展对外合作新路径

打造“引进来”开放合作平台。推进产业创新平台建设，加强与外地平台联动发展，积极引入行业领军企业、创业投

资机构、创业服务机构等社会力量，在柳南建设一批创业孵化载体。探索与大湾区相关产业城市建立劳务合作平台，让双方的专业技术和技能人才在平台框架内自由交流。积极发展楼宇经济、总部经济，优化商务办公环境，力争吸引世界 500 强、国内 500 强企业在柳南设立研发机构和区域总部。

推进“走出去”贸易合作。支持企业积极对接东盟国家、RCEP 国家和“一带一路”沿线国家基础设施建设和市场消费需求，深化多领域贸易合作。鼓励辖区企业外出参展，扩大产品外销。加快铁路口岸建设，努力争创跨境电商综合试验区，加快货物贸易优化升级。

第六篇 全力增进人民福祉 建设人人享有的幸福家园

“十四五”期间，柳南将大力推进“幸福柳南”“平安柳南”“法治柳南”建设，努力让柳南的群众生活更有保障，机会更加公平，城市更为包容，环境更加安全，社会更加和谐。

第一章 建设“幸福柳南”

按照“人人参与、人人尽力、人人享有”的要求，坚守底线、突出重点、完善制度、引导预期，统筹推进民生建设，提高社会保障和基本公共服务均等化水平，增加优质公共服务供给，努力让柳南的群众生活更有保障，机会更加公平，城市更加包容，社会更加温暖。

第一节 持续促进高质量就业

全面落实就业优先政策。继续实施积极的就业政策，实现经济发展与扩大就业良性互动，保持就业形势总体稳定。

挖掘扩大智能制造业、现代服务业、特色优势农业和各产业融合发展吸纳就业的能力。加大对就业困难群体的援助帮扶力度，统筹做好城乡新增劳动力、高校毕业生、城镇就业困难人员、农村富余劳动力等群体的就业工作，着力解决结构调整带来的区域性、结构性失业问题。引导支持多渠道灵活就业，依托新产业、新业态发展，创造更多的就业岗位。开展自治区级、国家级充分就业社区和国家级创业孵化基地建设，以创业带动就业，培育新的就业增长点。持续选树民营企业优秀员工、优秀返乡创业者、优秀外出务工带头人等公共就业典型，培育建立共同关心、积极支持推进全方位公共就业的社会氛围。

完善就业服务体系。推进“互联网+公共就业服务”，建立“双向采集、供需联动、多点宣传”的数字就业信息管理模式。整合柳南人力资源市场，支持建设综合性人力资源公共服务中心。深入实施全民技能提升行动，以市场需求为导向实现培训供给有效输出，全面提升劳动者职业技能水平和就业创业能力。结合乡村振兴战略，推动田园人才实训基地运用，紧盯特色农业农产品深加工和产供销一体化发展，优化培训模式，完善服务功能，将基地打造成以农业产业人才培养为特色的广西高技能人才培训示范基地，年培训能力1万人次以上。统筹做好特定群体就业服务，提供普惠性、个性化技能培训内容，组织开展军转干部、复退军人、农民工、

残疾人和贫困人员等参与就业专项培训。

构建和谐劳动关系。完善全面覆盖的城区、街道、社区三级纵向劳动纠纷调解机构和公安、工商、工会、司法等相关部门横向联系的劳动纠纷调解联动网络，创造良好的用工环境。推进劳动保障监察“两网化”管理体制，力争“十四五”末，形成覆盖城乡、统一规范、高效便捷的监察执法信息和监控管理平台。加强失业预警和劳动关系动态监控，实现动态处理拖欠工资案件，打造“无拖欠柳南”，切实维护劳动者合法权益。

第二节 促进教育优质均衡发展

推动学前教育普惠提质。充分利用有条件的公共服务设施改扩建为公办幼儿园，规范城镇小区配套幼儿园建设。通过购买服务、财政奖补等多种方式支持普惠学前教育资源扩容。通过购买服务、减免租金、综合奖补、教师交流培训等方式，支持普惠性民办幼儿园发展。新建航银路幼儿园、幼儿园等公办幼儿园。

促进义务教育优质特色发展。加快河西教育片区、西鹅教育片区、旧机场教育片区配套教育资源的建设。“十四五”期间，规划新建小学3所，新建中学1所，改扩建11所中小学，新增学位近两万个，缓解学位不足。深化集团化办学、推进学区联盟、结对帮扶的发展，探索联合学校办学模式。

坚持以育人为根本、应用为导向，深化“教育+互联网”探索，建立平台，形成体系，全面推进智慧教育、智慧校园和智慧课堂建设，大力培育信息化标杆学校和信息化特色项目，促进信息技术与学校育人深度融合。深化课程改革，实施促进学校特色发展“品牌”计划，聚焦一批有实力的校本特色课程，培育特色品牌校，建立对特色学校的投入保障机制。积极创建国家义务教育优质均衡发展区。

打造广西最大研学旅行基地。健全学校、家庭、社会“三位一体”合力育人体系，全面加强未成年人思想道德建设，形成全员育人、全程育人、全方位育人新格局。创新推进思政课和劳动教育，组织中小學生开展研学实践，推动研学实践课程化、基地化、品质化，提升中小學生的自理能力、创新精神和实践能力。推进区研学旅行基地项目建设，构建军事、工业、农业、抗战纪念研学旅行体系，建设高品质的研学教育基地。

坚持立德树人，全面培养时代新人。健全学校、家庭、社会“三位一体”合力育人体系，全面加强未成年人思想道德建设，形成全员育人、全程育人、全方位育人新格局。创新推进思政课和劳动教育，组织中小學生开展研学实践，推动研学实践课程化、基地化、品质化，建设高品质的研学教育基地，更好帮助学生涵养家国情怀，开拓胸襟视野，提高实践能力和创新精神。

加强师德师风和教师人文素养培育。大力表彰、宣传“四

有”好教师。针对教育系统拔尖人才、师德楷模、从教三十年教师以及长期在乡镇从教的教师等，建立教师荣誉制度，在全区范围加强宣传，营造全社会尊师重教氛围。加大特级校长、特级教师培育力度，实施骨干教师提升项目。

第三节 完善养老服务体系

完善养老服务体系。全面构建以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系，加快推进社区居家养老服务中心、居家养老服务站等设施建设。“十四五”期间，加快推进太阳村医养结合项目，建成500张床位普惠型养老机构。新建南站、柳石、柳南3个街道居家养老服务中心和太阳村、洛满镇居家养老服务中心，实现社区养老服务站建设100%全覆盖。探索实施长期护理保险制度，实施老年健康促进行动“两个确保”，强化老年失能、老年痴呆等预防干预。进一步探索医养结合的养老模式，在辖区建设1到2家医养结合养老服务中心。

加快适老服务建设。有序推进老年宜居社区建设和老旧小区适老化改造，对纳入特困供养、建档立卡范围的高龄、失能、残疾老年人给予最急需的适老化改造，配置轮椅道、扶手、防滑等设施。争取在“十四五”期间创建4个老年人宜居社区。

创新养老服务方式。深入推进以街道养老服务中心为平

台辐射街道所辖社区的嵌入式养老服务模式，形成柳南区完善的嵌入式养老服务网络。提升以上门服务为主的社区居家养老服务质量，建立和完善服务标准和服务体系，加快互联网与社区居家养老服务的深度融合，为老年人提供“点菜式”就近便捷养老服务。大力推进老年人康复辅具社会租赁服务工作。积极引导社会力量参与养老服务，支持养老服务机构连锁化、综合化、品牌化运营。

优化行政区划布局和管理。科学推进区划调整，不断优化城乡空间布局，加快推进城乡一体化发展，根据城区社会发展和经济建设的需要，优化西鹅片区的行政区划。

深化殡葬改革，促进殡葬事业健康有序发展。牢固树立新发展理念，深化改革、整合资源、规范管理、优化服务，进一步推动殡葬改革促进殡葬事业发展。重点配合市政府统筹建设好龙汉岭公墓，统筹推进城镇公益性公墓（骨灰堂）建设，节地生态安葬率逐年提高，健全完善惠民殡葬和节地生态安葬奖补制度，覆盖城乡居民的殡葬公共服务体系基本建立。

第四节 全面推进“健康柳南”建设

深化医药卫生体制改革，坚持预防为主的方针，健全基本医疗保障制度和基本医疗卫生制度，打造医疗康养大区，提高人民健康水平，实现人人享有基本医疗卫生服务，实现

更好保障病有所医为目标。

进一步完善基本医疗保险、大病保险与医疗救助三重保障功能，提高基金统筹层次。完善基本医疗保险门诊医疗统筹保障功能，逐步提高门诊保障水平。进一步健全重特大疾病医疗保险和救助兜底保障能力和水平，促进各类医疗保障互补衔接。进一步完善重大疫情医疗救治费用保障机制。加大医疗保障信息化建设和经办服务能力建设，将医保信息系统、经办管理融入自治区的统一管理体系，群众看病就医便捷度进一步提高。

巩固和发展医药卫生体制改革成果。完善基层医疗卫生服务机构管理体制机制，丰富医联体建设内涵，推进紧密型医联体深度融合；巩固医改成果，继续抓好基本药物制度，规范“两票制”政策落实；做好健康扶贫与乡村振兴的衔接，不断巩固扩大健康扶贫成果；完善卫生监督执法体系，推动卫生监督机构规范化建设，全面落实卫生监督执法工作。

加强重大疾病防治和基本公共卫生服务。深入实施国家基本公共卫生服务项目，促进基本医疗和基本公共卫生均衡发展；认真实施《妇女儿童发展规划》，充分发挥柳南区妇幼健康服务指导中心作用，全面落实妇幼健康工作任务；加强健康管理 work，创建慢性病综合防控示范区；做实做细家庭医生签约服务工作，丰富签约内涵；加强社会心理服务机制建设，做好社会心理服务体系建设试点工作；夯实职业卫生工作基础，提升职业卫生监督执法和技术服务能力。继续

推进潭西社区卫生服务中心整体搬迁暨医养融合项目建设，抓好西鹅卫生院改扩建、区疾控和区卫监所业务用房项目建设工作，不断提升辖区公共卫生体系能力水平。继续推进市红会医院、广西龙潭医院建设，实现辖区城乡医疗卫生服务体系跨越式发展。

不断提升医疗服务水平。深入开展“优质服务基层行”活动，全面提升基层卫生医疗机构医疗质量和服务能力；坚持中西医并重，拓展中医药服务领域，提升中医民族医药服务能力，扩大中医药文化的影响力；加强农村卫生管理工作，全面实施乡村医生“乡聘村用”制度，补齐农村卫生短板。继续实施“将健康融入所有政策”策略。整体推进健康素养促进行动项目，加强健康支持性环境建设，积极推进健康促进试点工作；深入开展爱国卫生工作，继续巩固国家卫生城市创建成果，制定长效管理机制，强化环境卫生综合整治，推进健康城市建设；积极推进医养融合服务体系建设，初步建立覆盖城乡、布局合理的老年健康服务网络体系。

优化生育政策，增强生育政策包容性，提高优生优育服务水平。实施优生优育促进工程，提高出生人口素质，优化人口结构；强化人口监测和形势分析，促进人口均衡发展。推进婴幼儿照护服务，构建多元化、多样化、覆盖城乡的婴幼儿照护服务体系，推进普惠性托育机构建设，落实婴幼儿照护服务机构登记备案制度，加强婴幼儿照护服务机构的监督管理，推动3岁以下婴幼儿照护服务事业健康有序发展；

全面推进计生协会改革发展，加强基层协会组织建设，不断提高协会服务群众的能力。

第五节 繁荣文化体育事业

推进社会主义核心价值体系建设。贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，推进马克思主义中国化、时代化、大众化，坚持和完善常态化开展社会主义核心价值观宣传教育机制，推动社会主义核心价值观融入经济社会发展实践和社会治理全过程。树立青年优先发展理念。坚持党管青年原则，聚焦 14-35 周岁青年群体，牢牢把握为实现中华民族伟大复兴中国梦而奋斗的时代主题，充分照顾青年的特点和利益，围绕青年思想道德、教育、健康、婚恋、就业创业、文化、社会融入与社会参与、维护青年合法权益、预防青年违法犯罪、社会保障等领域，优化青年成长环境，服务青年紧迫需求，维护青年发展权益，促进青年全面发展。加强文明城区建设，巩固全国文明城市创建活动成果，开展群众性精神文明创建活动，深入实施公民道德建设工程，加强未成年人思想道德建设，健全志愿服务体系，完善诚信建设长效机制。

构建本地特色文化体系。传承螺蛳粉传统文化内涵，扩大螺蛳粉文化影响力，塑造螺蛳粉文化品牌。发挥工业文化元素，孕育新型文化业态，规划建设工业文化博物馆。深入

挖掘抗战文化精神，打造抗战纪念文化园区。大力发展群众文化，推动“一街道一品牌”“一广场一特色”群众文化活动品牌创建，深化拓展科普活动。开展“扫黄打非”，严厉查处侵权盗版行为。

大力发展全民健身。办好全民健身日和全民健身月等活动，完善国民体质测试常态化机制。打造柳南体育品牌活动，争取举办一项国际性、全国性体育赛事。完善基层体育组织网络，“十四五”期末各乡镇（街道）拥有社会体育指导员3名以上。

完善文化体育基础设施服务体系。推进一批文体重大项目，柳南体育园建成运营，新建城区图书馆、文化馆、档案馆，打造鹅山文化体育主题公园，建设一批健身步道、骑行道；打造“15分钟文体圈”，按照国家文化、体育先进县（市区）标准，补齐基层公共文化体育设施短板；加快数字文化工程，建设“书香柳南”悦读服务网络、“壮美广西·智慧广电”服务站，实现三级公共文体场所免费WIFI全覆盖。

第六节 提升社会保障水平

完善城乡社会保障体系。稳步提高社会保障水平，稳步提高最低生活保障标准和最低工资标准。大力推进全民参保计划全面实施，加强电商、灵活就业、新业态从业人员等群体参保工作。大力开展社保“快办行动”，优化社保经办数

字化环境，提升社保统计手段。完善社会救助保障体系，落实社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制、临时救助制度。完善社会帮扶体系，培育发展社会工作服务机构。扎实做好妇女儿童权益保护工作，保障残疾人合法权益，构建更加完善的残疾人服务和保障体系。

完善医疗保险制度。深入贯彻落实自治区制定的全区统一的职工和城乡居民依法参保、分类缴费、分类保障、基金分类建账、分账管理的基本医疗保险制度和政策体系；改革职工基本医疗保险个人账户，逐步建立职工基本医疗保险门诊统筹保障制度。建立符合柳南区实际的长期护理保险制度。充分发挥“医疗救助”的兜底功能，在确保重点救助对象的基础上，将低收入救助对象、因病致贫家庭重病患者逐步纳入城乡医疗救助范围。持续巩固医保脱贫成果，健全防止返贫监测机制，防止返贫，推动医保脱贫成果与深化医改和健康中国行动计划融合。全面落实全民参保计划，进一步扩大参保覆盖面。加快城区、镇(街道)、村(社区)医保机构的标准化建设。健全完善医疗基金监管机制。

提升住房保障水平。加大政府投入，引入市场化机制，通过城市更新、棚户区改造、“工改保”等多种方式盘活辖区存量用地，增加保障性住房建设。以中低收入家庭、户籍“夹心层”家庭、各类人才为对象，以“保基本”“重人才”为原则，建立实物保障与货币补贴相结合、租房与售房相结合的住房保障体系，满足不同层次居民的需求。完成柳州市下达的保障房建设任务。

促进军民共建、共同发展。健全建立退役军人工作体系和保障制度，切实把拥军优属各项政策落到实处，不断探索军民共建发展新路径。扎实推进基础设施军民兼容、专业队伍共建共用、物资储备综合管理，形成军民结合、平战一体的国防动员和应急管理体制。

第二章 建设“平安柳南”

到“十四五”期末，进一步健全社会治安综合治理防控体系，实现群众安全感明显提升；进一步健全安全生产管理体制机制，各类生产安全事项指标全面大幅下降；进一步健全食品药品安全治理和监督体系，建设国家食品安全示范城区。

第一节 加强社会治安综合治理

坚持系统治理、依法治理、源头治理，全面推进“平安柳南”建设，不断完善社会治安综合治理防控体系，推进多方协同预警与联动治理，提升治安社会化共管共治能力，增强市民群众安全感。强化流动人口与出租屋综合管理，健全

社区网格化管理。完善治安复杂区域滚动排查和常态化整治机制，强化城中村、商贸市场、娱乐场所等重点区域整治。深入开展治安巡逻行动，提高路面见警率，提升社会治安管控能力。强化反暴恐工作，建立人员密集场所和要害单位反恐应急联动机制。密切关注网络社会民情动态，建立三级舆情监测平台，健全基础管理、内容管理、行业管理以及网络违法犯罪和打击等工作联动机制。强化人防、物防、技防建设和日常管理，加强对治安重点区域、场所的安全保障，预防和减少重特大案件发生。加强信息技术运用，提高公共区域视频监控系统覆盖密度和建设质量，增强主动预防和打击犯罪的能力。在每个街道开展创建“国家安全社区”。

推动社会治理和服务重心向基层下移，深入推进屯组自治和楼院自治。加强“三无”小区规范化管理，探索创新小区治理模式和可行的长效管理机制，实现“三无”小区治安防控体系趋于完善。创新社会组织培育与发展方式，重点培育一批品牌社会组织。推动智慧社区建设升级推广应用，探索建设社区服务站、小区服务点，推动农村社区标准化建设。深化街道、社区管理体制和运行机制改革，探索新型农村社区建设模式，建立村（社区）工作准入制度和服务标准体系，增强村（社区）服务功能。推动社会治理向前端及基层延伸，健全基层综合服务管理平台。到 2025 年，全区社会工作服务机构达到 20 家、全市持证社工突破 200 人，成功打造 2 个有柳南特色的志愿服务品牌。

第二节 建设食品药品安全城区

坚持以标准管生产、以检测管流通、以严惩立信誉，用最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责，加快建立科学完善、严密高效、社会共治的食品药品安全治理和监督体系，实现生产、流通和消费环节的全过程监管。到 2025 年，食品安全指数达到 98，药品评价性抽检合格率为 100%。

积极探索监管机制创新。完善食品药品市场准入机制，推进食品流通、餐饮服务和保健食品经营“三证合一”制度，实施食品许可全过程信息公开制度，探索食品生产经营“三证合一”制度。探索完善信用监管机制，完善食品药品“黑名单”制度，拓宽信用信息应用范围。

实施风险分级监管。建立完善食品药品企业风险分级分类监管机制，根据风险等级，设定监督检查频次和具体措施，实现监管资源的科学配置和有效利用。

坚决打击食品药品安全违法犯罪。贯彻执行食品安全执法“刑事优先”要求，加大对食品药品违法犯罪行为的刑事打击力度，使严惩重处成为食品药品安全治理常态。加大对非法制售“地沟油”、畜禽私屠滥宰、食品非法添加等违法犯罪行为的侦查力度。

构建多部门齐抓共管格局。充分发挥卫生健康、环保、公安、市场监管等部门的监管执法和日常管理职能，构建多

部门齐抓共管的食品安全监督管理机制，防止监管漏洞，强化监管合力。

第三节 提升公共安全治理能力

健全安全生产管理体制机制。全力推进“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”“谁主管，谁负责”“三必须”（即管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全和谁主管谁负责）的工作监管机制。完善考核标准及方式方法，设置更加科学有效的量化考核机制，强化考核结果运用，严格落实生产安全事故一票否决制度。强化各成员单位监管对象的分级分类，建立各负其责又相互联动的责任体系。理顺社区安全管理机制，明确工作职责，强化社区基本网格中的安全生产末梢作用。完善隐患排查治理体系、安全生产风险防控体系和安全生产责任体系“三个重点”，加大安全生产执法力度，规范安全生产监管执法工作。突出抓好日常监察、重点监察、专项监察和联合监察，提升执法效果。改善安全监管环境和手段。加大对负有安全生产监管检查职能部门基础设施建设投入，改善办公条件。执法人员严格使用便携式移动执法终端执法，实现监管执法流程化、规范化、信息化。加强执法队伍专业化建设，充实各级安全监管执法队伍，监管执法人员的执法资格培训及持证上岗率保持 100%。

深化重点行业领域安全治理。道路交通安全领域。深入开展交通拥堵综合治理，加强交通难点、乱点整治，强化对校车、泥头车、电动车、客运及货车等重点车辆的管理，牢牢把控事故预防的源头关。消防安全领域。全面落实消防安全责任制，推进社会消防安全“防火墙”工程，加强城中村、老旧住宅区、“三小场所”、娱乐场所等重点区域的消防设施建设和专项安全检查。危险化学品领域。进一步加强危险化学品的经营、存储、使用单位的安全监督管理，督促落实主体责任。建筑施工领域。大力推行建筑施工行业安全标准化建设。加大安全用气的宣传教育力度，提高辖区群众安全意识和防范事故的能力。宣传使用工业、民用燃气报警器和民用安全型燃具，降低用气事故发生率。特种设备领域。严把特种设备安全准入关，严抓特种设备安全检验、检测。加快推进老旧电梯更新改造。电气设备安全领域。加强老旧建筑电气设施安全整治，杜绝事故隐患。

大力推进应急救援体系建设，提高防灾减灾救灾应急救援能力。健全政府、部门、企业、社会四位一体的应急救援机制，以网格化建设为依托，建立健全各部门、各企业生产安全事故、各自然灾害类的应急救援预案。实现辖区内防汛抗旱、地震、森林防灭火等自然灾害应急预案，及负有安全生产职责的部门单位和重点企业的应急预案备案。加强应急救援队伍建设。要进一步加强应急队伍救援训练和实战演练，通过开展业务培训和技能比武，切实提高兼职、义务队

伍处置各类灾害事故快速反应和应急救援能力，强化应急救援演练。统筹规划、组织开展各类应急演练，强化跨部门、跨系统、跨区域的综合应急演练和现场指挥工作流程演练，增强应急演练的针对性和实效性，完善事故应急救援演练与评估机制。

第三章 建设“法治柳南”

“十四五”期间，柳南将深入贯彻落实中央关于全面推进依法治国的战略部署，以建设公平正义法治城区为目标，运用法治思维和法治方式，维护社会和谐稳定、维护人民群众权益、维护社会公平正义，为柳南改革和现代化建设事业保障护航。

第一节 全面推进法治政府建设

提升政府决策法治化水平。严格执行《重大行政决策程序暂行条例》及相关法律法规。围绕建设法治政府和服务型政府，以推动政府职能转变、提升治理能力为核心，按照“法无授权不可为，法定职责必须为”的总体要求，依法划定行政权力边界、促进行政权力透明化、规范化建设，健全行政

权力考核和监督机制。健全政府决策法治化机制。在公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定作为重大行政决策程序的法定程序基础上，完善决策机制的法律防控风险制度，提高决策质量。普及行政机关内部重大决策合法性审查机制，对报请政府审定的规范性文件和重大行政决策，需经合法性审查、做到应审必审。扩大政府法律顾问制度的服务范围，完善以政府法制机构人员为主体、专家和律师相辅的法律顾问队伍。

规范行政权力运行。深化行政执法体制改革，完善执法权力运行机制和管理监督制约体系，全面推进行政权力运行法治化，加快建立结构合理、配置科学、程序严密、制约有效的行政权力运行机制。健全行政权力运行制度，规范行政权力运行程序，编制权力运行流程图，固化权力运行和业务操作程序。推进行政权力运行公开；按照“以公开为常态、不公开为例外”的原则，进一步健全和完善政务信息公开工作体制机制，依法向社会全面公开政务信息。依法加强行政权力监督，健全行政权力监督体系、增强行政权力监督实效，严厉惩处行政违法行为。

进一步加强行政复议及应诉工作。努力打造革命化、正规化、专业化、职业化的行政复议队伍，进一步加强行政复议规范化、信息化建设，提升行政复议工作的质量和水平。加快推进行政复议体制改革，创建行政复议三级办案组织，建立行政复议咨询委员会，加强行政复议队伍建设，建立健

全相应工作制度。推动行政机关依法履行行政应诉职责。强化被诉行政行为承办机关或者机构的行政应诉责任，同时发挥法制工作机构在行政应诉工作中的组织、协调、指导作用，按照“谁作为、谁应诉”的原则落实应诉职责。

第二节 全力推进建设法治社会

继续推进全面普法守法。深入实施“八五”普法规划，推动辖区社会树立法治意识。健全普法宣传教育机制，党委和政府加强对普法工作的领导，宣传、文化、教育部门和人民团体在普法教育中发挥职能作用。认真落实“谁执法谁普法”普法责任制，完善法官、检察官、行政复议人员、行政执法人员、律师等以案释法制度。加强普法讲师团、普法志愿者队伍建设。建设社会主义法治文化，弘扬社会主义法治精神，丰富法治文化产品，开展法治文化基层行活动，创建民主法治示范村（社区），大力加强法治文化阵地建设。健全媒体公益普法制度。

加快完善公共法律服务体系。实现基本公共法律服务有效全覆盖，推进公共法律服务标准化、规范化、精准化，2025年全面建成均等普惠、便捷高效、智能精准的现代化公共法律服务体系，有效满足人民群众日益增长的高品质、多元化

法律服务需求。健全村（居）法律顾问制度，充分发挥村（居）法律顾问作用。加强公共法律服务实体、热线、网络三大平台建设，推动公共法律服务与科技创新手段深度融合，尽快建成覆盖全业务的公共法律服务网络。

依法有效化解社会矛盾纠纷。用新时代“枫桥经验”来发展柳南的“和事佬”工作模式，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，加强矛盾排查和风险研判，完善社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制，努力将矛盾纠纷化解在基层。充分发挥人民调解的第一道防线作用，加强对专业性行业性人民调解组织的指导力度。充分发挥律师在调解中的作用，建立健全律师调解经费保障机制。提高法律援助覆盖率，实现法律援助案件应援尽援，做好特殊群体法律援助工作，进一步优化法律援助便民服务措施，加强法律援助办案质量监管和经费保障监管。

进一步增强社会安全感。健全执法司法机关与社会心理服务机构的工作衔接，加强对执法司法所涉人群的心理疏导。推进“青少年维权岗”“青少年零犯罪零受害社区（村）”创建，强化预防青少年犯罪工作的基层基础。提高社区矫正机构信息化水平，运用现代信息技术开展监督管理和教育帮扶。社区矫正工作相关部门之间依法进行信息共享。推进高素质的社区矫正工作队伍建设。加强对社区矫正工作人员的管理、监督、培训和职业保障，不断提高社区矫正工作的规范化、专业化水平。进一步加强对刑满释放人员的安置、帮

教工作，重点做好有可能重新违法犯罪人员的防范管理工作。要加大培训力度、广开就业渠道，动员社会各方面力量做好刑满释放人员的帮教工作，尽可能地减少重新违法犯罪。

建设“诚信柳南”。健全社会信用体系建设，从打造诚信政府入手，以政务诚信带动商务诚信和社会诚信。完善信用法制体系和标准规范，建成与国际惯例相接轨、符合社会主义市场经济体制和社会管理体制目标要求，法制健全、分工明确、监管有力、竞争有序、运行安全、体系完善、功能齐备、服务高效的社会信用体系框架和运行机制。加快落实多层次、全方位的守信激励和失信惩戒机制，对各领域失信行为发挥显著制约作用。强化行业 and 部门信用信息征集应用功能，推进公共信用信息管理系统建设。培育和引进社会征信机构，积极发展第三方信用中介服务市场，培育壮大一批本土信用评级机构，支持鼓励信用产品社会化应用，形成独具特色的诚信文化。

第七篇 完善保障机制 确保规划有效实施

为了充分发挥规划对资源配置的导向作用，保障规划实施落地，柳南将进一步建立健全规划实施和监督考评机制，促进规划实施工作的规范化、制度化和科学性。

第一章 建立完备的规划体系

明确各类规划功能。“十四五”规划包括一个总体规划和若干个专项规划。总体规划是统领柳南全区经济社会发展的规划，是编制其他规划的依据。专项规划是总体规划在特定工作领域的落实，是特定工作领域的延伸和细化。

加强各类规划衔接。建立和完善区规划与市规划的衔接机制，使区域约束性指标、城区功能定位、公共设施布局、重大项目建设等与上级规划对接，确保规划落地。强化各专项规划的支撑作用，使各专项规划的发展目标、战略路径等与总体规划在总体方向上一致。

建立社会参与和论证制度。坚持“开门搞规划”，充分发扬民主，广泛听取各方意见建议。认真听取本级人大、政协的意见，自觉接受指导。邀请专家对规划进行深入论证。

采取座谈会、网络征求意见等方式广泛听取辖区群众和网民的意见建议。

第二章 优化规划实施管理

明确职责分工。成立区委、区政府主要领导担任责任人，区发改局负责组织实施的规划实施专门领导机构，明确各部门具体工作分工，建立和完善工作责任制和督办制度，加强沟通协调，形成规划实施的合力。

统筹进度安排。合理安排规划实施进度，确保经济社会平稳健康发展。建立重大项目责任制，对规划纲要中确定的重大项目和重点工程进行分解落实，明确进度、要求和责任，确保重大项目有序实施。

完善规划考评。建立完善规划实施考核评价指标体系，重点考核规划中提出的约束性指标，确保各项指标任务顺利完成。

第三章 健全监督评估机制

健全规划实施报告制度。通过制定和实施国民经济和社会发展年度计划，每年将规划目标和主要任务向区人大报告，并向区政协通报，推进规划实施的信息公开，健全政府与企业、公众沟通机制，加强社会对规划实施的监督。

重视规划的实施中期报告。在规划实施的中期阶段，要专门对“十四五”规划的实施情况进行中期评估，检查规划落实情况，分析规划实施效果，找到规划实施中的问题，提出解决问题的对策建议，形成中期评估报告。经中期评估，若需要对本规划进行修订，发展规划部门应提出修订方案，按照有关程序报批、公布和备案。

本规划纲要一经批准，由区人民政府组织实施。规划实施期间如遇到国内外环境发生重大变化或其他重要原因进行必要调整时，由区人民政府提出调整方案，报请区人民代表大会常务委员会批准。

附表：柳南区“十四五”重大项目表

金额单位：万元

序号	项目名称	建设性质	项目业主	责任单位	主要建设内容及规模	总投资	建设起止年限
一	基础设施	60					
二	产业发展	24					
三	现代服务业	22					
四	社会事业	111					
五	大数据	5					
六	生态环保与节能减排	5					
总合计		227					
	一、基础设施	60					

	(一) 综合交通工程	10					
1	柳州市火车站城市综合交通配套工程	续建	轨道集团	重点办 柳南区	车站总建筑面积约 59200 平方米，区间隧道、出入口通道 4 座（建筑面积约 2400 平方米）、风亭 8 座。	234077	2017-2022
2	沙塘大桥及 S507 连接线	新建	城建集团	柳北区政府 柳南区政府	总长约 11 公里。双向八车道，设计时速 80km/h。项目分为两期实施，一期为沙塘大桥及其引道建设，二期为除沙塘大桥外其余路段的建设。	100400	2021-2025
3	流山高速公路进出口工程项目	新建	待定	柳南区交通局	建设高速进出口及约 2 公里连接线。	5000	2021-2022
4	广汽路延长线项目至高速公路西出口	新建	城建集团	柳南区政府	建设广汽路延长线约 10 公里长，宽 36 米城市道路及高速进出口。	150000	2021-2025
5	洛满高速路口至洛满工业园连接线改造工程	新建	待定	市交通局 柳南区政府	全长约 5 公里，对两个横跨高速路的涵洞进行改造，路面加宽，可通货车。	3000	2021-2025
6	S507 宜州三岔至流山二级公路	新建	广西北部湾投资集团有限公司	市交通局 柳南区政府	项目路线起于宜州区三岔镇东面，接国道 G323 冲脉至三岔段，走向由西向东，经三岔镇福里村、三角村、大洛王村，柳南区流山镇石位村、大石村、流塘村，终于流山镇三燕村西面，接规划省道 S210 流山至洛满段。路线全长约 21.2 公里。	34531	2021-2025

7	太阳村经洛满至流山二级公路、S507 沙塘至洛满二级公路	新建	待定	市交通局 柳南区政府	乡乡通二级公路分别是太阳村经洛满至流山公路、S507 沙塘至洛满公路，共长 39 公里。	83000	2021-2025
8	洛满凤山村至成团旅游公路	新建	城建集团	市交通局 柳南区政府	全长约 15.6 公里。	5000	2021-2025
9	太阳村-洛满-流山镇道路大修	新建	柳南区交通局	市交通局 柳南区政府	全长约 20 公里，进行路面大维修。	2000	2021-2023
10	动车所二期	新建	南宁铁路局	市交通局 柳南区政府	建设动车存车场及配套物流设施。	30000	2021-2023
	(二) 市政基础设施工程	30					
1	瑞龙路南段西侧规划道路	续建	土储中心	市住建局 柳南区政府	全长 792 米，红线宽度 53 米。	7773	2020-2022
2	柳太路改造工程	新建	待定	市住建局 柳南区政府	按城市主干路标准对柳太路进行路面改造。	20000	2021-2023
3	柳西水厂进出口道路工程 (西堤路壶西大桥至白露大桥段道路工程)	续建	轨道集团	市住建局 柳南区政府	全长 6.2 千米，红线宽度 13-30 米。	63600	2017-2022
4	白露大桥至新圩凤凰河沿江段道路工程	新建	城建集团	市住建局 柳南区政府	全长约 5 千米，红线宽度 13-31 米。	50000	2021-2023
5	凤凰河至柳太路口道路 (露新路) 扩宽改造工程	新建	城建集团	市住建局 柳南区政府	全长约 10 公里，建设宽 24 米城市道路。	30000	2021-2023

6	航二路至银铜路隧道工程	新建	城建集团	市住建局 柳南区政府	建设双向四车道城市道路及隧道，连通银铜路。	120000	2021-2023
7	航二路延长线	竣工	轨道集团	市住建局 柳南区政府	全长 2.7 千米，红线宽度 40-45 米。	175000	2019-2021
8	磨太路东段	竣工	北城集团	市住建局 柳南区政府	全长 2.6 千米。宽 24 米的城市道路。	94255	2016-2021
9	新时代商业港周边规划道路	竣工	城建集团	市住建局 柳南区政府	共包含 2 条道路，大同巷东段长 380 米，红线宽度 15 米；大同巷至文笔路红阳路口路段长 230 米，红线宽度 22 米。	17800	2019-2021
10	红桥路改造	新建	城建集团	市住建局 柳南区政府	全长 1.3 千米，宽 24 米的城市道路。	40000	2021-2023
11	城邕路	新建	水务集团	市住建局 柳南区政府	全长约 4 千米，宽 36 米的城市道路。	50000	2021-2023
11	龙潭医院新院周边道路工程	新建	城建集团	市住建局 柳南区政府	全长 1150 米，红线宽度 19 米。	18000	2021-2022
12	鹅山路改造工程	新建	城建集团	市住建局 柳南区政府	全长约 620 米，二车道改四道。	10000	2021-2023
13	河西防洪堤堤后抢险道改造工程（二期）	续建	轨道集团	市住建局 柳南区政府	起于西堤路干休所，终于壶西大桥，全长 1.2 千米。	7800	2019-2022
14	柳州市竹鹅河流域提升改造——新云村片区道路路网工程	续建	城建集团	市住建局 柳南区政府	全长 2.2 千米，红线宽度 18-30 米。	43808	2018-2022

15	鹅山西路改造工程	续建	轨道集团	市住建局 柳南区政府	全长 0.9 千米，红线宽度 26-28 米。	48467	2017-2022
16	西鹅路南端东侧祥鹅佳苑 周边道路东西段	续建	土储中心	市住建局 柳南区政府	全长 0.5 千米，红线宽度 40 米。	4564	2018-2022
17	潭中西路南片区路网工程	竣工	城建集团	市住建局 柳南区政府	全长 3.5 千米，红线宽度 16-30 米。	39457	2017-2021
18	柳探花苑周边规划道路 (一期)	竣工	城建集团	市住建局 柳南区政府	包含两条道路，道路全长约 280 米，红线宽度 6-12 米。	5000	2020-2021
19	祥鹅佳苑西侧道路项目	竣工	土储中心	市住建局 柳南区政府	起于柳南区规划 9 号路，终于柳南区规划 6 号路， 全长 0.4 千米。	1872	2019-2021
20	河西物流园周边路网(工 人医院新院周边道路项 目)	竣工	土储中心 中房公司	市住建局 柳南区政府	全长 2.5 千米，红线宽度 25 米。	6000	2018-2021
21	柳南区西鹅路西侧安置回 建地配套基础设施工程	竣工	土储中心	市住建局 柳南区政府	1 条城市道路，全长 0.7 千米，红线宽度 40 米；28 条小区内部道路，室外水电及配套公建工程；720 户住宅基础工程。	22041	2018-2021
22	航鹰路延长线	新建	城建集团	市住建局 柳南区政府	全长 1100 米，红线宽度 45 米。	25000	2021-2022
23	航阳北苑周边路网断头路 改造项目	新建	轨道集团	市住建局 柳南区政府	全长 250 米，红线宽度 22 米。	2500	2021-2022
24	兴隆路延长线	新建	轨道集团	市住建局 柳南区政府	全长 380 米，红线宽度 26 米。	3000	2021-2022
25	石烂路延长线项目	新建	待定	柳南区政府	全长约 2 千米，红线宽度 36 米。	待定	2021-2025

26	桐村采石场至柳太路道路工程	续建	待定	太阳村镇政府	全长约 4 千米，红线宽度 7 米。	2000	2020-2023
27	柳西水厂三期工程	新建	水务集团	市住建局 柳南区政府	扩建净水厂净水工程（规模 20 万 m ³ /d）、污泥处理工程（规模 50 万 m ³ /d）及取水工程改造（规模 20 万 m ³ /d）、一期二期水厂污泥连接。	39425	2021-2024
28	柳太路 DN600 给水工程	竣工	水务集团	市住建局 柳南区政府	建设全长约 9 千米，宽度为 DN600 的主管网及一座临时自来水加压站。	3000	2021-2021
29	瑞龙路荣和公园里周边区域内涝整治工程	竣工	土储中心、金太阳公司代建	市住建局 柳南区政府	新建排水管约 720 米，污水管约 400 米。	2400	2021-2021
30	柳州市竹鹅溪南支污水泵站及配套管网工程	新建	水务集团	市住建局 柳南区政府	新建规模为 10 万立方米/日的污水提升泵站一座，配套污水管网 4.4 公里。	14583	2021-2022
	（三）水利基础设施工程	2					
1	柳州市防洪工程河西堤竹鹅溪泵站扩容改造工程	新建	防排处	市水利局	新建排涝泵站 1 座，装机 2*800kw。	5000	2021-2025
2	柳南区村镇供水工程	新建	区农业农村局	区农业农村局	改扩建柳南区乡镇水厂，提升水厂供水能力。对水厂设施、设备、乡镇供水管网进行更新改造，实施乡镇水厂扩网工程。对太阳村镇近郊片区村屯实施城市自来水扩网工程。	11702	2021-2022
	（四）园区基础设施工程	13					
1	中通快递广西桂北（柳州）智能科技电商快递产业园周边道路工程	竣工	轨道集团	柳南区政府	共包含 3 条道路，全长约 1.3 千米。	17335	2020-2021

2	柳南汽车物流及零部件仓储产业园规划道路工程	续建	土储中心	金太阳	共包含 8 条道路，全长约 6.6 千米。	30866	2020-2023
3	河西物流园路网工程一期	竣工	轨道集团	区工信局	总长 4412 米，其中河西路西段长约 1017 米，纬二路长约 15 米，和平路(西)长约 637 米，经五路(北)长约 1253 米。	53450	2016-2021
4	河西物流园路网工程二期	竣工	城建集团	区工信局	路网中的两条路，分别是经一路和经六路。	34585	2018-2021
5	河西高新区园区标准厂房建设	新建	区工信局、园区管委会	区工信局、园区管委会	占地 500 亩，建筑面积 50 万平米。	66700	2021-2024
6	下桃花片区路网工程	续建	土储中心	区工信局	下桃花路网一期全长 5700 米，其中北一路全长 2300 米，北三路全长 2050 米；二期道路全长 2646 米。	75521	2017-2022
7	河西物流园排污工程一期	竣工	城建集团	城建集团	在绿柳路延长线及柳太路交叉口附近建设污水处理站，并沿柳太路铺设绿柳路口至瑞龙路口的污水管道，管径 1.2 米，长约 1050 米。	2000	2020-2021
8	河西工业园园区基础设施西扩工程	新建	区工信局、园区管委会	区工信局、园区管委会	规划面积约 8000 亩，建设三通一平及相关配套设施。	160000	2021-2025
9	洛满工业园区基础设施工程	新建	柳南区政府	洛满镇政府	规划面积约 1000 亩，建设三通一平及相关配套设施。	20000	2021-2025
10	河西路、和平路、瑞龙路(交叉路口)雨污分流管网工程	新建	水务集团	区工信局	建设污水管网约 5 公里。	3000	2021-2025

11	洛满螺蛳粉原料加工基地项目	新建	待定	区工信局	规划面积约 100 亩,建设三通一平及相关配套设施。	1000	2021-2025
12	现代农业产业园道路工程	新建	金太阳	金太阳	建设农业产业园道路 7 条,长度 25 公里。	25000	2021-2025
13	太阳村循环经济产业园建设项目	新建	柳南区政府	柳南区政府	地占 1000 亩,进行三通一平土地整理。	20000	2021-2025
	(五) 污水处理工程	4					
1	柳州市太阳村镇污水处理工程	新建	污水公司	区住建局	新建一座日处理规模 0.3 万立方米的污水处理厂,新建污水管网 6 千米。	4858	2021-2025
2	柳州市柳南区流山镇污水处理厂及配套管网工程(一期)项目	新建	柳南区住房和城乡建设局	区住建局	本项目总体规划面积 2400 平方米,建设格栅井及调节池、反应池、设备及生产服务用房、厂区内道路面积 600 平方米,场地硬化面积 220 平方米。	1941	2021-2025
3	柳州市柳南区洛满镇污水处理厂及配套管网工程(一期)项目	新建	柳南区住房和城乡建设局	区住建局	项目总用地 3912.13 平方米(约 4.35 亩)工程一期建筑及构筑物面积为 662.21 平方米,建设内容包括:配水井、格栅间、提升泵房 1 座、污水管网敷设总长度 4899.66 米。	2479	2021-2025
4	螺蛳粉集聚区污水处理站	新建	柳南区住房和城乡建设局	区住建局	高新区三区北面建设污水处理站一座。	1000	2021-2025
	二、产业发展	24					
	(一) 汽车工业工程	6					

1	金元乘用车自动玻璃升降器生产线项目	新建	柳州市金元机械制造有限公司	区工信局	生产乘用车自动玻璃升降器等汽车零部件，意向用地 40 亩。	10000	2021-2025
2	蒲菱汽车电子及汽车改装生产基地建设项目	新建	柳州市蒲菱汽车电子科技有限公司	区工信局	汽车电子及汽车改装，意向用地 30 亩。	8000	2021-2025
3	沿东实业汽车零部件再制造项目	新建	柳州市沿东实业发展有限公司	区工信局	项目规划工业用地面积 76325.3m ² （约 114.5 亩），拟新建 94116.33m ² 标准厂房、道路及停车场硬化面积 40000m ² 、围墙、大门等相关配套设施。	40000	2021-2025
4	迈博专用车生产基地项目	新建	柳州市迈博机械制造有限公司	区工信局	专用车生产基地项目，意向用地 50 亩。	13000	2021-2025
5	和盛汽车及机械配件生产项目	新建	柳州和盛金属制品有限公司	区工信局	建设内容待定	10000	2021-2025
6	金坤工贸零部件及工程机械配件加工生产项目	新建	柳州市金坤工贸有限公司	区工信局	建设内容待定	10000	2021-2025
	（二）机械工业工程	11					

1	柳工高端装载机智能制造示范工厂建设项目	新建	柳工集团	区工信局	项目总用地面积 918 亩，集智能化产品研发、智能制造、智慧管理为一体，新增 3T 及大型矿用装载机，减速机高端零部件等新业务，建成后将成为国内乃至全球智能化程度领先的工程机械综合产业基地。	130000	2021-2025
2	年产 30000 台工程机械覆盖件、3000 台配重总成生产基地扩建项目	新建	柳州市森辉机械有限公司	区工信局	机械覆盖件、配重总成，意向用地 50 亩。	11000	2021-2025
3	常州市东海橡胶厂有限公司项目	新建	常州市东海橡胶厂有限公司项目	区工信局	橡塑制品生产，意向用地 50 亩。	10000	2021-2025
4	汽车配件研发生产机磨具生产项目	新建	柳州市辉顺机械有限公司	区工信局	汽车配件研发生产机磨具生产。	11000	2021-2025
5	汽车注塑模具项目	新建	宁波建林模具有限公司	区工信局	汽车注塑模具生产。	12000	2021-2025
6	工程机械液压传动配件项目	新建	泉州市清满锻压公司	区工信局	工程机械液压传动配件生产加工。	10000	2021-2025
7	铲斗生产项目	新建	柳州市柳吉汽车配件厂	区工信局	铲斗生产，意向用地 50 亩。	20000	2021-2025
8	农业机械改造提升项目	新建	广西柳工集团有限公司	区工信局	农机整机生产，意向用地 245 亩，年产甘蔗收获机、小农机具 800 台套，及其结构件、综合件等零部件研发、生产制造、销售。	60000	2021-2025

9	机械零部件生产项目	新建	柳州市旭升科技有限公司	区工信局	用地面积 45 亩，建设厂房并购置生产线。	10000	2021-2025
10	建桥高新技术预应力产品及配套智能设备生产项目	新建	柳州市建桥预应力智能设备有限公司	区工信局	高新技术预应力产品及配套智能设备生产项目，投资 1.1 亿元，建设预应力锚具、夹具、连接器点、技术研发中心楼、自动灌浆系统、高新技术预应力拉索系统生产线。	25000	2021-2025
11	柳工工程机械传动件新技术研究与智能化制造（技改项目）	新建	柳工集团	区工信局	投资约 1.5 亿元，研究智能与柔性制造关键技术，实现研发产品快速产业化和形成可观收益。减速机产品线满足年产 15000 台套需求，驱动桥产品线满足年产 28000 台套需求，变速器产品线满足年产 26000 台套需求，预计 2025 年产值约 6 亿元。	15000	2021-2025
	（三）其它产业工程	7					
1	智能电网智能型高低压供配电成套电气产品生产线工程建设项目	新建	柳州海格电气股份有限公司	区工信局	智能型高低压供配电成套电气产品，意向用地 30 亩。	11000	2021-2025
2	广西桂景全国铁路计量检测公共服务平台项目	新建	广西桂景计量检测有限公司	区工信局	全国铁路计量检测公共服务平台，意向用地 30 亩。	5000	2021-2025
3	“五位一体”绿色矿山标准化建设项目	新建	柳州祥云建材有限公司	区工信局	拟进行绿色环保矿山精品骨料生产线及与之相配套的工程设施建设；建设 1 条精品砂石骨料生产线，产能 500 万吨/年。	13000	2021-2025

4	TKJD15 型三相全自动交流节电系统项目	新建	鄂尔多斯市泰坤电器技术有限公司	区工信局	TKJD15 型三相全自动交流节电系统。	21600	2021-2025
5	海大集团饲料生产项目	新建	海大集团	区工信局	饲料生产，意向用地 100 亩。	20000	2021-2025
6	螺蛳粉原料基地加工建设项目	竣工	广西川香坊食品有限公司	区工信局	螺蛳粉原材料：腌制酸笋、豆角，用地 33 亩。	11000	2020-2021
7	螺蛳粉生产加工项目	新建	广西善元食品有限公司	区工信局	螺蛳粉生产加工，意向用地 30 亩。	6000	2021-2025
	三、现代（物流、商贸）服务项目	22					
	（一）生产性服务项目	6					
1	柳州市西鹅铁路港建设（核心区域建设）	续建	龙铁集团（轨道集团和南宁铁路局合资建立）	区重点办	项目位于柳工大道东侧，规划总用地面积约 4300 亩，总建筑面积约 69.15 万 m ² ，总投资约 87.5 亿元。共分七大功能区。	875000	2020-2025
2	上汽通用五菱汽车股份有限公司柳州河西基地工业物流园	新建	上汽通用五菱汽车股份有限公司	市工信局	项目位于河西工业园区四区，总用地面积 923.34 亩，分 6 个地块分别供地，主要建设内容为整车物流分配中心、零部件物流分配中心、售后配件物流分配中心、出口散件车间、办公生活用房等。	66000	2018-2023

3	宁铁汽车工业园（二期）	新建	广西宁铁物资 工业有限公司	市商务局 柳南区政府	园区总占地面积 600 亩，现已建成建设货运配载场地 45000 平方米、大型仓储中心 55000 平方米。拟建物流信息中心、物流综合管理中心，园区入驻企业主要从事与上汽通用五菱公司、东风柳汽集团等大型汽车企业配套的汽车零部件仓储、流通加工、配送业务。	30000	2021-2025
4	高铁物流基地	续建	南宁铁路局	柳南区商务 局	规划占地面积 200 亩，建设高铁物流基地	30000	2020-待定
4	中通快递广西桂北（柳州） 智能科技电商快递产业园	续建	柳州中通吉物 流有限公司	市商务局 柳南区政府	项目占地约 210 亩，总投资 4.3 亿元，主要建设快 运分拣车间、智能化快件分拣中心、综合办公楼、 电子商务楼、云仓中心、倒班楼等主体工程及公共 服务设施、停车场等配套辅助工程。	30000	2020-2023
5	中铁柳州物流产业园	新建	中国铁路物资 广西有限公司	柳南区商务 局	项目地块位于柳工大道西南侧，用地约 250 亩，用 地性质为工业仓储用地，计划投资 3 亿元，计划建 设智慧物流科技平台、中铁物流产业园、中铁柳州 区域总部等。	20000	2021-2025
6	柳州南铁路城市配送中心	新建	广西宁铁物资 工业有限公司	市商务局 柳南区政府	项目位于柳工大道东侧、占地约 126 亩，总建筑面 积 46619 平方米，新建 1、2、3 号配送仓库及 4 号 商务楼。	200000	2021-2025
	（二）生活性服务项目	13					

1	柳南汽车汽配物流产业园	续建	金太阳	柳南区发改局	项目位于潭中西路北侧，西环路西侧。用地面积约62公顷，合930亩，建设汽车零部件仓储物流中心、品牌车仓储展示区、车辆检测服务中心、园区综合服务区等。	150000	2020-2025
2	新柳邕市场建设（二期）	续建	广西新柳邕农产品批发市场有限公司	柳南区商务局	主要规划土特产精品、水果交易区、食尚港、冻品交易区、冷库、干货仓、智慧街市、办公楼及相关配套设施等。	53000	2020-2025
3	站前广场五星级建设	新建	待定	柳南区商务局	建设一栋高层大楼，引进世界知名酒店品牌。	20000	2021-2025
4	螺蛳粉小镇五星级度假酒店建设	新建	融创公司	柳南区住建局柳南区文旅局	建设生态康养酒店。	30000	2021-2025
5	跨境贸易电子商务产业园	新建	铁龙公司	柳南区商务局	建设跨境贸易电子商务产业园大楼，面积2万平方。	20000	2021-2025
6	汽车零部件电子商务产业园	新建	金太阳	柳南区商务局	建设汽车零部件电子商务产业园大楼，面积1万平方。	10000	2021-2025
7	新时代商业港中草药商业聚集区	新建	金新时代商业港	柳南区商务局	建设中草药商业聚集区，面积2万平方。	30000	2021-2025
8	站前广场商业综合体	新建	轨道集团	柳南区商务局	建设一栋高180m的综合性大楼，主要涉及办公、购物、住宿等业务。	90000	2021-2025
9	中小企业创业创新大厦	新建	金太阳	柳南区政府	建设中小企业创业创新大厦，面积2万平方电商直播基地，中介服务业区域等。	5000	2021-2025

10	康宏冷链物流产业园	新建	柳州市康宏冷冻商储有限责任公司	柳南区商务局	项目选址在柳州市食品冷链物流产业园内（瑞龙路南端西侧），项目投资2亿元，占地约103亩，用地性质为物流仓储用地。拟建设冷冻仓与冷藏仓、物流中心、交易展示区等。	15000	2021-2025
11	新柳南屠宰厂	新建	产业集团 广西康胜肉食品有限公司	柳南区农业农村局	用地面积约100亩，总建筑面积约5.4万平方米，年屠宰加工生猪50万头，菜牛5万头，分两期实施。	21000	2021-2025
12	柳州市肉联厂整体搬迁改造项目	续建	柳工集团	区工信局 区农业农村局	占地100亩，投资约5亿元。	50000	2020-2025
13	实隆禽类屠宰厂	新建	实隆农牧集团	柳南区政府	占地60亩，建设屠宰、冷链物流生产线。	10000	2021-2025
	（三）现代农业农村项目	3					
1	广西实隆农牧集团有限公司现代农业产业园“鸭味孵化基地”日产百万羽鸭苗项目	新建	广西实隆农牧集团有限公司	柳南区农业农村局	占地面积50亩，项目建成后，可实现年产鸭苗3亿羽，满足南方市场的30%的需求。	10000	2022-2025
2	新希望柳南流山乡村振兴生猪种养循环项目	新建	柳州新六农牧科技有限公司	柳南区农业农村局	建设育种场、种猪培育区、有机物处理场、给排水、隔离区、办公生活区等配套。	27000	2021-2022
3	柳南区土地综合整治	新建	金太阳	柳南区自然资源局	在太阳村镇7个村实行全域土地综合治理，建设内容包括旱改水、耕地提质改造，宜耕后备资源开发以及农田基础设施建设等土地整治项目。	235000	2021-2023

4	千亩豆角（蔬菜）基地	续建	农业农村局	柳南区农业农村局	完善配套基础设施，提质升级。	1000	2020-2024
5	万亩稻螺基地	续建	农业农村局	柳南区农业农村局	扩大养殖面积，完善配套基础设施。	2000	2020-2025
6	十万亩竹笋基地	续建	自然资源局	柳南区农业农村局	扩大种植面积，完善配套基础设施。	5000	2020-2025
7	桑蚕基地	续建	农业农村局	柳南区农业农村局	稳定种植面积，完善配套基础设施。	2000	2020-2024
	四、社会事业	111					
	（一）教育基建工程	25					
1	柳州市航银路幼儿园	竣工	柳南区教育局	区教育局	办学规模 37 个班，占地面积 20.73 亩。总建筑面积 12541.72 平方米。	6426	2021-2021
2	柳州市柳南区太阳村镇中心幼儿园	新建	柳南区教育局	区教育局	拟规划太阳村中心幼儿园迁建，用地面积为 9999 平方米（15 亩） 建筑面积新建一所设置 18 个班，容纳幼儿人数 540 人的幼儿园。估算总投资 4000 万。	4000	2021-2025
3	西环路幼儿园	新建	柳南区教育局	区教育局	规划柳南新幼二十一占地 5609 平方米（合, 8.41 亩）， 建筑面积 4500 平方米， 12 个班（360 学生） 中铁物流院熟化 3 号地块北侧	3500	2021-2025
4	桃花源幼儿园	新建	柳南区教育局	区教育局	规划柳南新幼五占地 77050 平方米（合 10.58 亩）， 建筑面积 6540 平方米 18 个班（540 学生）桃花源小区西北侧	3000	2021-2025

5	西鹅幼儿园	新建	柳南区教育局	区教育局	规划柳南新幼三用地面积 6028.57 平方米（合 9.04 亩），建筑面积 4822 平方米，15 个班（450 学生）该地块位于西鹅小学北侧。	5000	2021-2025
6	柳州市银山小学扩建工项目	新建	柳南区教育局	区教育局	建设 3#综合楼，建筑面积约 3024 平方米；文体综合楼，建筑面积 2952 平方米，新建地下停车场 2566 平方米，配套相关附属设施。	4600	2021-2022
7	柳州市航五路小学 2#教学综合楼（扩建）	新建	柳南区教育局	区教育局	扩建 2#教学综合楼共 6 层，建筑面积 4600 平方米，及其附属设施。	1600	2021-2022
8	柳州市革新一小 3#综合楼	新建	柳南区教育局	区教育局	建设 1 栋综合楼，建筑面积约 3943.66 平方米，设置教学及辅助用房等，同时配套建设相关附属设施。	1300	2021-2022
9	山头小学新建教学综合楼	改建	柳南区教育局	区教育局	本项目规划征地 1200 约平方米，拆除校内原有旧教学楼 1 栋，新建 1 栋教学综合楼，占地面积 572 平方米，共 5 层，总建筑面积约 3000 平方米。	1300	2021-2022
10	渡口小学	改建	柳南区教育局	区教育局	规划扩建土地面积 4662 平方米，150 米塑胶跑道运动场及校门围墙停车场等设施	2500	2021-2022
11	文笔小学迁建瑞龙路小学（暂名）柳南新小学八	改建	柳南区教育局	区教育局	新建一所完全小学，办学规模 30 个班，满足 1350 个学位，校园占地面积 28400 平方米（约 42.6 亩）总建筑面积 17000 平方米	7000	2021-2022

12	柳州市鹅山路小学	改建	柳南区教育局	区教育局	本次控规将学校西侧及南侧鹅山四区、工务段、私房约 9873m 调整为学校用分期进行扩建。调整后，鹅山路小学用地面积为 19620m	30000	2021-2022
13	西鹅小学	改建	柳南区教育局	区教育局	主要建设 1 栋教学综合楼，规划扩建土地面积 4000 平方米，建筑面积约 4482 平方米，设置普通教室、教师办公室、阅览室、电脑机房、厕所等，配套建设供配电、给排水、地面硬化、绿化、消防水池等设施。	4500	2021-2022
14	柳州市太阳村中心校 2#教学综合楼项目	改建	柳南区教育局	区教育局	拟拆除柳州市太阳村中心校原有旧教学楼 2 栋（分别建于 1985 年和 1988 年），建筑面积 1216 平方米；新建六层教学楼 1 栋	1200	2021-2022
15	柳州市西鹅中学	改建	柳南区教育局	区教育局	规划 30200 平方米现状 22300 平方米改扩建 7900 平方米	5000	2021-2022
16	柳州市壶西实验中学教育集团（二十七中）教学综合楼、学生午托楼食堂项目	改建	柳南区教育局	区教育局	建设 2 栋教学综合楼，建筑面积约 11750 平方米，建设 2 栋学生宿舍楼、建筑面积约 8800 平方米，建设学生食堂，建筑面积约 1800 平方米及相关配套设施。	5600	2021-2022
17	柳州市第四十六中学教育集团革新校区（第四十三中学）午托、食堂 6#	改建	柳南区教育局	区教育局	拆除 575 平方米旧办公楼，新建宿舍、食堂 6#共 6 层，一层食堂 920 平方米，二至六层 2870 平方米学生宿舍	1200	2021-2022

18	柳州高级中学柳南校区 12#学生宿舍	新建	柳南区 教育局	区教育局	新建学生宿舍 9500 平方米。	3000	2021-2022
19	柳州铁一中学(城站校区) 学生宿舍	新建	柳南区 教育局	区教育局	新建学生宿舍 7500 平方米。	2900	2021-2022
20	柳州市壶西实验中学教育 集团第二十七中学 1#教学 综合楼、2#实验综合楼、 1#宿舍楼项目、2#宿舍楼 项目	新建	柳南区 教育局	区教育局	1#教学综合楼建筑面积约 3951 平方米,2#实验综合 楼建筑面积约 7189 平方米,同时配套建设相关附属 设施。	6470	2021-2022
21	柳州市第四十六中学教育 集团革新校区柳州市四十 三中学项目 5#学生食堂项 目、6#学生宿舍楼项目、 7#学生宿舍楼	新建	柳南区 教育局	区教育局	建设 2 栋宿舍楼,总建筑面积约 2550 平方米。同时 配套建设相关附属设施。新建学生食堂 1592 平方 米。	1955	2021-2022
22	柳州市航生路中学综合楼	新建	柳南区 教育局	区教育局	新建 1 栋综合楼,建筑面积约 4600 平方米,建筑层 数为地上 6 层,分别设置学生食堂、办公用房和午 托房等。同时配套建设相关附属设施。	2000	2021-2022
23	柳州铁二中学艺术综合楼 及报告厅	新建	柳南区 教育局	区教育局	新建艺术综合楼及报告厅(含地下室)7670 平方米。	4569	2021-2022
24	柳州市河西实验中学建设 工程	新建	柳南区 教育局	区教育局	用地面积 51800 平方米(77.71 亩)办学规模 42 个 班,总建筑面积 31500 平方米。	13500	2021-2022

25	柳州市交通学校提升改造项目	新建	柳南区教育局	区教育局	教学楼、宿舍、食堂升级改造	50000	2021-2025
	(二) 医疗卫生工程	10					
1	柳州市柳铁中心医院14号楼养老护理院及急诊楼改扩建项目	新建	柳铁中心医院	市卫健委 区卫健局	项目总建筑面积约10699平方米,对14#楼养老护理院、急诊楼改扩建。	6006	2021-2022
2	工人医院相关项目	新建	工人医院	市卫健委 区卫健局	工人医院设备更新购置。	10000	2021-2022
3	柳州市柳铁中心医院旧楼维修改造项目	竣工	柳铁中心医院	市卫健委 区卫健局	院内旧楼(3、6号住院楼、医技楼)维修改造面积4999.67平方米。	2135	2021-2021
4	柳州市红十字会医院迁建项目	续建	城建集团	市卫健委 区卫健局	项目规划建设面积9.9万平方米,规划床位500张。	57059	2018-2022
5	柳州市疾控中心业务用房项目(一期)	竣工	疾控中心	市卫健委 区卫健局	总建筑面积8136.50平方米,主要建设内容一栋业务综合楼及其他配套附属设施等。	5493	2019-2021
6	柳州市疾控中心业务用房项目一—疾控门诊楼	新建	市疾控中心	市卫健委 区卫健局	总建筑面积11466.62平方米,主要建设一栋疾控门诊楼、地下室,同时建设配套场内设施。	4991	2021-2022
7	潭中人民医院升级改造工程	新建	潭中人民医院	市卫健委 区卫健局	潭中人民医院设备更新购置。	5000	2021-2022
8	柳南区太阳村镇医养结合项目	续建	城建集团	区卫健局	总建筑面积4.9万平方米,床位500张。	32801	2018-2022

9	柳州市柳南区潭西街道社区卫生服务中心整体搬迁及医养融合项目	续建	柳南区卫健局	区卫健局	总建筑面积 12015.86 平方米,新建社区卫生服务中心分级诊疗转诊康复用房、老年人日间照料中心医养结合用房及其他附属配套设施。	7606	2020-2022
10	柳南区西鹅卫生院改扩建和柳南区疾病预防控制中心及卫生计生监督所业务用房项目	新建	柳南区卫健局	区卫健局	用地面积约 9425 平方米,总建筑面积 24729 平方米,其中地上建筑面积 171109 平方米、地下建筑面积 7619 平方米。	12193	2021-2023
	(三) 文化体育旅游惠民工程	10					
1	柳南区沿江及螺蛳粉小镇健身骑行步道	新建	文体广旅局	区文旅局	在螺蛳粉小镇原有的路网基础上,通过改扩建等方式,将竹海公园,百乐村,三湾村,上等村有机结合起来,形成一条约长 10 公里的供游客骑行步行观光的环形专用道路。	5000	2021-2023
2	柳南文化馆	新建	文体广旅局	区文旅局	建设柳南区文化馆 4000 平方。	4000	2021-2025
3	柳南图书馆	新建	文体广旅局	区文旅局	建设柳南区图书馆 10000 平方。	10000	2021-2025
4	柳南档案馆	新建	文体广旅局	区文旅局	建设柳南区档案馆 5000 平方。	5000	2021-2025

5	“书香柳南”悦读服务网络	续建	柳南区文体广旅局（暂定）	区文旅局	1、在柳南区 20 个小区建设“城市书房” 2、在柳南区镇（街道）设立图书馆分馆 3、在柳南区选择交通便利的 25 个点设置自助借还书机，形成以城区图书馆为中心辐射到镇（街道）、小区的阅读服务网络。	15000	2020-2024
6	柳南区工业博物馆建设	新建	柳南区文体广旅局	区文旅局	利用鱼峰水泥厂闲置厂房进行改造，建设行业性工业博物馆	3000 项	2021-2023
7	柳南区螺蛳粉主题乐园	新建	柳南区文体广旅局	区文旅局	建设螺蛳粉文化景区。	200000	2021-2023
8	抗战纪念馆	新建	城建集团	区文旅局	建设抗战纪念馆，爱国主义教育基地。	8000	2021-2023
9	柳南区体育园	竣工	城建集团	区文旅局	项目总投资 5.1 亿元。总用地面积为 124476.1 m ² （约 186.1 亩），建筑总面积为 26561.7 m ² ，拟建五馆四场。	51000	2019-2021
10	螺蛳粉小镇民宿工程项目	新建	待定	区住建局	建设多栋低密度民宿旅馆。	15000	2021-2023
11	文笔山风景区项目	新建	待定	区文旅局	建设高品质的康养旅游胜地、民宿集聚群、露营观景中心、绘画写生美术基地。	待定	2021-2025
	（四）园林绿化工程	8					

1	康和公园	续建	轨道集团	区绿化所	建设用地面积 66 亩，建设公园、绿地及配套设施。	18229	2020-2022
2	鹅山公园（文化主题）建设项目	新建	轨道集团	区绿化所	建设一个以铁路为主题的公园。	2000	2021-2025
3	瑞龙路文山路东北角小游园	新建	绿化工程处	区绿化所	项目位于工医总院对面，拟建设为带状游园，修建园路铺装、休闲桌椅、健身器材等服务设施。	1000	2021-2022
4	螃蟹岭公园	续建	城建集团	区绿化所	总用地面积为 78822.70 平方米，规划定位面向全市居民，集儿童游乐、青少年社会实践及老年人休闲健身于一体，以游乐休闲为亮点的区级综合性生态公园。	6792	2019-2023
5	螺蛳粉小镇花海项目建设	新建	待定	区住建局 区文旅局	建设特色花卉公园。	5000	2021-2025
6	鱼峰水泥厂废矿闲置地改造项目	新建	待定	待定	对鱼峰水泥厂废矿闲置地进行改造利地	3000	2021-2025
7	柳南区公共绿地改造工程	新建	绿化工程处	区绿化所	对柳南区各个区域公共场所以及城市道路两侧进行绿化建设及改造	5000	2021-2022
8	动物园熊猫馆	竣工	动物园	市林业和园林局	按照最新的熊猫馆设计规范新建熊猫馆。	1900	2020-2021
	（五）土地整理	10					
1	柳工大道西侧竹鹅溪南侧土地一级整理项目	新建	土储中心	土储中心 区征补中心	项目用地面积约 22 亩，进行征地拆迁。	500	2021-2023

2	柳工大道与革新路交汇处东南侧土地一级整理项目	新建	土储中心	土储中心 区征补中心	项目用地面积约 100 亩，进行征地拆迁。	2000	2021-2024
3	文山路东侧上桃花片区土地一级整理项目（一期）	新建	土储中心	土储中心 区征补中心	项目用地面积约 65 亩，进行征地拆迁。	1400	2021-2024
4	西鹅路东侧和平路延长线南侧土地一级整理项目四期	新建	土储中心	土储中心 区征补中心	项目用地面积约 70 亩，进行征地拆迁。	3500	2021-2024
5	西鹅路东侧和平路延长线南侧土地一级整理项目五期	新建	土储中心	土储中心 区征补中心	项目用地面积约 110 亩，进行征地拆迁。	4500	2021-2024
6	白露大桥南端西侧土地一级整理项目一期	新建	土储中心	土储中心 区征补中心	项目用地面积约 126 亩，进行征地拆迁。	4800	2021-2024
7	白露大桥南端西侧土地一级整理项目二期	新建	土储中心	土储中心 区征补中心	项目用地面积约 50 亩，进行征地拆迁。	3000	2021-2024
8	柳太路北侧和平村委东侧土地一级整理项目一期	新建	土储中心	土储中心 柳南区金太阳公司	用地面积约 43 亩，进行征地拆迁。	1900	2021-2023
9	石烂路 6 号土地一级整理	新建	土储中心	土储中心 区征补中心	项目用地面积约 6.74 亩，需开展房屋征收。	1000	2021-2024
10	和平路 132 号土地一级整理	新建	土储中心	土储中心 区征补中心	项目用地面积约 10.14 亩，需开展房屋征收。	10000	2021-2024
	（六）安居工程	25					

1	渡口村及周边片区土地熟化项目	续建	待定	区住建局	总建筑面积 86.35 万平方米。	279300	2020-2023
2	基隆村城中村改造	新建	待定	区住建局	改造面积：3218 亩；开发面积：518 亩；建筑面积：103.6 万 m ²	250000	2021--2025
3	中铁物流园及周边片区改造	续建	元信荣和集团	区住建局	拆迁建筑面积 47 万平方米。	501200	2020-2023
4	磨滩村及周边片区改造	续建	铁龙公司	区住建局	拆迁建筑物 57.6 万平方米。	360000	2018-2023
5	玻璃厂宿舍区及竹鹅村周边片区改造项目	新建	待定	区住建局	涉及改造面积共计 542 亩	578200	2021--2026
6	矿建公司及柳邕路周边片区土地熟化项目	新建	待定	区住建局	改造面积：291 亩；开发面积：150 亩；预计开发商品房面积：30 万 m ²	210000	2021-2026
7	竹鹅村及周边片区改造项目	新建	待定	区住建局	改造面积：291 亩；道路绿地等用地面积：141 亩；可出让地块面积：150 亩；预计开发商品房面积：30 万 m ²	210000	2021--2025
8	百饭路周边片区改造	新建	待定	区住建局	改造约 400 亩	200000	2021-2027
8	帽合村片区土地熟化项目	新建	待定	区住建局	改造面积：1556 亩；开发面积：734 亩；建筑面积：122.39 万 m ²	348700	2021--2029
9	门头村整村改造	新建	待定	区住建局	各类建构物面积：70 万 m ² 住宅房屋面积：21.83 万 m ² 安置用地指标：645（亩）	250000	2021--2027

10	西鹅村上桃花片区改造项目	新建	待定	区住建局	改造面积：521 亩；道路绿地等用地面积：164 亩；可出让地块面积：357 亩。	378000	2021--2025
11	西鹅村上高沙片区改造项目	新建	待定	区住建局	改造面积：751 亩；道路绿地等用地面积：210 亩；可出让地块面积：481 亩；预计开发商品房面积：80 万m ²	560000	2021--2026
12	新风仓建材市场及周边片区改造项目	新建	待定	区住建局	改造面积：241 亩；开发面积：173 亩；建筑面积：34.77 万m ²	162300	2021--2025
13	柳州市汽车齿轮总厂及周边片区土地熟化项目	新建	待定	区住建局	改造面积：68.5 亩；开发面积：61.8 亩；建筑面积：5.91 万m ²	59200	2021-2025
14	柳州市柳太路如一建材公司及周边片区土地熟化项目	新建	待定	区住建局	改造面积：400.75 亩；开发面积：147.4 亩；建筑面积：9.22 万m ²	85700	2021--2025
15	柳南区 2021 年老旧小区改造项目	新建	待定	区住建局	改造金龙苑小区、润和苑二期小区、银兴城中花苑小区、商行小区、中山城市花苑、蛋品建行宿舍、飞鹅路 17 号中行宿舍、物回公司宿舍区、粮食局宿舍区、来福新居。	3953	2021-2022
16	柳州市北外环 A 段和平村农户拆迁安置工程	新建	城建集团	区住建局	安置 174 户，用地面积约 5.3 万平米，总建筑面积约 4.8 万平米。	8700	2021-2022
17	西鹅路山头村农户拆迁安置工程	新建	城建集团	区住建局	安置 81 户，用地面积约 2.4 万平米，总建筑面积约 2.3 万平米。	4050	2021-2022

18	祥和雅苑	续建	土储中心 中房公司	区住建局	总建筑面积为 36 万平方米，建设 2400 套。	148000	2018-2024
19	祥鹅佳苑安置房项目	续建	土储中心	区住建局 土储中心	建设面积 47.8 万平方米，建设 19 栋安置房相关配套设施。	166585	2017-2023
20	银海小区 1#楼	新建	城建集团	区住建局	规划基地面积 0.7 万平方米；楼栋数 1 栋，总建筑面积 2.6 万平方米。	15000	2021-2023
21	安居南馨苑（板栗园新苑）	续建	城建集团	市住建局 柳南区政府	总建筑面积 9 万平方米，其中限价商品房 445 套，人才住宅 360 套。	50668	2019-2023
22	中房柳铁新城（二期）2#， 5#，7#，8#地块	续建	中房公司	区住建局	总建筑面积 25.8 万平方米。	103200	2019-2022
23	祥源文城华都	续建	祥云盛世公司	区住建局	总建筑面积 19.9 万平方米，建设 560 套。	99410	2019-2023
24	柳州市火车站西广场安置 房项目（鹅山馨园）	续建	东通公司	区住建局	项目规划总用地面积 1.74 万平方米，总建筑面积 6.13 万平方米，拟建 3 栋高层商业住宅楼房。	30000	2018-2022
25	祥源翡翠湾	竣工	祥云盛世公司	区住建局	总建筑面积 5.8 万平方米，建设 415 套。	25967	2018-2021
	（七）公共服务设施	23					
1	柳州市涉案财物保管中心	新建	市公安局	市公安局 发展改革委	总建筑面积 12000 平方米。新建 1 栋业务技术用房、门卫室及道路、绿化、给排水、供电等附属设施。	18000	2021-2023

2	柳州市公安局南站派出所及责任区刑侦大队业务技术用房	新建	市公安局	市公安局	总建筑面积 3500 平方米。新建 1 栋业务技术用房、门卫室及道路、绿化、给排水、供电等附属设施。	3200	2021-2022
3	柳州市警犬训练基地迁建	续建	东通公司	市公安局	总建筑面积 5030 平方米，建业务技术用房、犬舍、管理用房及大门、道路、绿化等附属配套设施。	5780	2020-2023
4	柳州市公安局河西派出所及责任区刑侦大队业务技术用房	竣工	市公安局	市公安局	总建筑面积 3146.91 平方米。新建 1 栋业务技术用房、门卫室及道路、绿化、给排水、供电等附属设施。	2080	2020-2021
5	交警支队柳南大队事故处理中队业务用房改造	竣工	交警支队	交警支队	改造总建筑面积为 1131 平方米。主要包括楼地面工程、墙柱面工程、天棚工程、卫生间防水工程等。	197	2020-2021
6	柳州市行政拘留所迁建	续建	东通公司	市公安局	总建筑面积 9500 平方米。新建 1 栋业务技术用房、拘室、门卫室及道路、绿化、给排水、供电等附属设施。	8000	2021-2023
7	柳州市公安局柳南分局业务技术用房迁建	竣工	市公安局	市公安局	总建筑面积 8979.64 平方米，建设业务技术用房 1 栋，大门、道路、绿化等附属配套设施。	6285	2019-2021
8	柳州市中级人民法院死刑执行场所迁建项目	竣工	中级人民法院	中级人民法院	主要建设死刑执行用房和附属用房，建筑面积 1196 平方米。	1546	2019-2021

9	柳州市柳南区人民法院扩建项目	新建	柳州市柳南区人民法院	柳州市柳南区人民法院	本项目为柳州市柳南区人民法院扩建项目，拟建总建筑面积 5258.20 平方米，其中地上建筑面积 3208.20 平方米（含体能训练楼 2338.31 平方米、诉讼服务中心 869.89 平方米）、地下车库建筑面积 2050.00 平方米。	1997	2021-2022
10	柳州市柳南区人民法院太阳村人民法庭工程	新建	柳州市柳南区人民法院	柳州市柳南区人民法院	项目拟建总建筑面积 2435.67 平方米，主要包括新建审判综合楼 2415.83 平方米、警卫室 19.84 平方米，同时配套供配电、给排水、道路及硬化、绿化、大门、围墙及其他附属配套设施等。	1537	2021-2023
11	柳南区人力资源公共服务中心	新建	区人社局	区人社局	建设一栋服务大楼，4000 平方。	3000	2021-2025
12	柳南区政务服务中心	新建	金太阳	区政务中心	建设一栋服务大楼，5000 平方。	5000	2021-2025
13	鹅山防空工程	新建	区住建局	区住建局	建设人防工程一座	1000	2021-2025
14	柳南区应急避难场所建设	新建	柳南区应急管理局	柳南区应急管理局	建设应急避难场所。	800	2021-2025
15	柳南区干部周转房	新建	区住建局	区住建局	建设乡镇干部周转房。	500	2021-2025
16	柳南区司法用房建设	新建	柳南区司法局	柳南区司法局	建设 1500 平方司法业务用房。	1200	2021-2025

17	柳南区信访接待中心	新建	柳南区司法局	柳南区司法局	建设信访业务用房 1000 平方。	800	2021-2025
18	柳南区消防站建设	新建	乡镇街道	乡镇街道	建设乡镇、街道消防站。	500	2021-2025
19	南站社区服务中心搬迁项目	新建	区卫健局	区卫健局	南站社区服务中心整体搬迁。	2500	2021-2025
20	柳南区社区托育机构建设	新建	区卫健局	区卫健局	在 8 个街道相应社区建设 0-3 岁托育机构。	5000	2021-2025
21	适老化改造工程项目	新建	区民政局	区民政局	在老旧小区进行适老化改造。	5000	2021-2025
22	柳南区社区综合服务设施建设	新建	区民政局	区民政局	拟对柳南区正在运营的 13 个居家养老服务站点进行维修改造。改扩建原有社区公共服务设施，设为图书室、电子阅览室、棋牌室、手工作坊等。	3000	2021-2025
23	柳南区社区、村委服务用房项目	新建	区民政局	区民政局	为辖区内面积不达 500 平的 5 个社区或购习或新建服务用房；为房开提供配套使用的活动用房进行装修改造；为社区原有的功能室进行升级改造。另外新建竹鹅、正兰、古洲 3 个村委，改扩建新艾、广荣、北林等 11 个村委服务用房。	6000	2022-2025
	六、大数据	5					
1	智慧柳南建设				政务信息化建设、机房、服务能力改造、数据安全等。	5000.00	2021-2022

2	智慧社区建设	新建	待定	待定	利用各种智能技术和方式，整合社区现有的各类服务资源，为社区群众提供政务、商务、娱乐、教育、医护及生活互助等多种便捷服务。	1000.00	2021-2022
3	柳南区村镇供水水质监测、监测能力建设	新建	各乡镇	区农业农村局	建设区级水质检测实验室，为乡镇水厂、供水管网配套水质、管压实时监测系统，数据服务平台等。	667.00	2021-2021
4	柳南区数字河长建设	新建	区农业农村局	区农业农村局	为柳南区辖区内河道配置安装河道断面水质实时监测系统、沿岸“四乱”监控系统，搭建数据服务平台等。	1000	2021-2021
5	柳南区大气环境视频监控 系统项目	新建	柳南生态环境局	柳南生态环境局	建设可全天候实时监控的高清视频监控系统以及全智能化自动控制系统。	350	2021-2025
	七、生态环保与节能减排	5					
1	柳南区河西高新区挥发性 有机物治理项目	新建	柳南生态环境局	柳南生态环境局	该项目将以园区范围为单位，对涉 VOC 企业进行一次深度整治，包括企业车间密闭化改造、通风管线再造、末端处理工艺提升、排放口在线监测等一系列措施。	3500	2021-2025

2	柳南区农村黑臭水体综合整治项目	新建	柳南生态环境局	柳南生态环境局	项目包括采取水体净化、生态修复等措施进行综合治理。农村黑臭水体治理与农村生活污水、畜禽粪污、水产养殖污染、种植业面源污染、改厕等治理工作	800	2021-2025
3	柳南区农村污水整治	新建	柳南生态环境局	柳南生态环境局	柳南区农村污水的整治工作。具体建设内容待定	2000	2021-2025
4	柳南区农村用水水源地保护项目	新建	柳南生态环境局	柳南生态环境局	该项目包括农村饮用水水源地划定、水源保护地标识牌的树立、水源保护地周边环境的整治、水源地周边水源涵养林及生态带的建立、农业面污染源的整治等。	500	2021-2025
5	柳南区饮用水源涵养及生态带项目	新建	柳南生态环境局	柳南生态环境局	项目包括农用地综合治理、生态缓冲带保护建设和农村人居环境整治、桉树砍伐补偿、竹苗购置、荒地改造、封山育林、打造竹海公园等项目。	500	2021-2025