柳南政办〔2023〕21号

柳州市柳南区人民政府办公室关于印发柳南区

“十四五”规划实施中期评估工作方案的通知

各镇人民政府、街道办事处，区人民政府有关部门，各有关单位：

《柳南区“十四五”规划实施中期评估工作方案》已经区人民政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

 柳州市柳南区人民政府办公室

 2023年8月23日

柳南区“十四五”规划实施

中期评估工作方案

2023年是贯彻党的二十大精神的开局之年，是落实习近平总书记对广西“五个更大”重要要求的起步之年，是实施“十四五”规划承上启下的关键一年。为切实做好“十四五”规划中期评估工作，根据《国家发展改革委关于开展“十四五”规划实施中期评估工作的通知》，以及自治区党委、政府，柳州市委、市政府有关部署要求，经区政府同意，决定在全区开展“十四五”规划中期评估工作。现将有关事项通知如下：

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，认真学习贯彻习近平总书记对广西“五个更大”重要要求、视察广西“4·27”重要讲话和对柳州的重要指示精神，全面落实自治区党委、政府，柳州市委、市政府系列决策部署，围绕区“十四五”规划提出的奋斗目标、战略重点和任务举措，坚持目标导向、问题导向和效果导向，全面评价“十四五”规划实施取得的成效，总结推进规划实施的主要亮点、经验做法，深入分析存在的主要问题、深层原因，并结合未来五年我区高质量发展的主攻方向和工作重点，提出优化调整规划实施的对策建议，确保区“十四五”规划提出的各项目标任务顺利完成。

开展中期评估必须遵循以下原则：

——系统全面。深入评估统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局的情况，全面评估我区“十四五”规划明确的目标任务推进情况，统筹把握好全局和局部、当前和长远、国内和国际、宏观和微观、主要矛盾和次要矛盾、特殊和一般的关系，以更高站位、更宽视角开展评估工作。

——突出重点。聚焦总目标和具体目标实现情况，主要任务、重大改革举措、重大工程项目推进情况，特别是保障措施和组织实施进展情况。

——远近结合。立足当前、着眼长远，既要聚焦“十四五”时期经济社会发展主要目标，又要兼顾2035远景目标，推动实现我区高质量发展。

——科学严谨。积极借鉴历次五年规划实施监测评估特别是中期评估的好经验好做法，密切关注国内外发展环境变化，准确把握时代性和规律性，更新评估理念，创新评估方式方法，完善评估工具体系，提升评估的专业性、科学性和严肃性。

——实事求是。深化上下联动、横向互动和多方参与，准确把握评估标准和发展态势，客观公正反映情况，不回避矛盾和问题，精准找出落实“十四五”规划的难点堵点，并明确克服解决的意见举措。

二、评估重点

(一)总体目标及主要指标实现情况。总体目标及主要指标是规划的重要导向。全面检查“十四五”规划总目标和4个具体目标中主要指标实现情况，重点评估地区生产总值、工业总产值、财政收入、全社会固定资产投资额、社会消费品零售总额、人口自然增长率、城镇居民人均可支配收入、农民人均纯收入、城镇调查失业率、万元生产总值能耗、主要污染物排放量、入学率、高等教育毛入学率和劳动年龄人口平均受教育年限等11项发展指标实现情况。

(二)推进高质量发展和重大战略任务推进情况。高质量发展是“十四五”规划明确的发展主题。重点评估5个领域15项主要任务和3项保障措施的进展情况，包括所采取的政策措施、取得的成效、存在的问题和下一步对策建议等。

(三)重大工程项目进展情况。重大工程项目是“十四五”规划实施的关键抓手。一是重点评估纳入“十四五”规划中重大项目实施进展情况，深入研究分析重大项目对扩内需、稳投资、促增长、保安全以及重大战略任务落地的支撑作用。二是重点分析“十四五”规划中的227重大工程项目实施进展情况，包括开竣工、前期工作进展和资金到位情况，推进项目加快工作进度，并推动解决存在的问题、困难和矛盾。

(四)推动经济社会量发展实施情况。推动高质量发展是对“十四五”规划各个领域落实的重要支撑。全面评估“十四五”规划实施进展，重点评估推动高质量发展的实施情况，以及对柳州市“十四五”规划目标任务支撑情况。

(五)发展形势环境变化和推动规划实施的对策建议。对发展形势进行科学研判是顺利推进规划实施的重要基础。对标对表党的二十大、自治区第十二次党代会和柳州市第六次党代会提出的新目标新部署新要求，深入分析研判国内外形势对“十四五”中后期经济社会发展的影响，结合规划实施进展情况、国内外发展环境新变化，以及市委、市政府部署要求，研究提出进一步推动“十四五”规划实施的对策建议，包括是否需要对规划的相关内容进行调整和修订等。

三、评估方式方法

(一)自评估和第三方评估相结合。坚持以自评估为主，持续推进评估工作的规范化、科学化、系统化，深入开展实地调研，深化重大问题研究，不断提升自评估质量和效率。同时，委托广西专家咨询服务协会开展第三方评估，将第三方评估结果作为自评估的重要参考。

(二)目标导向和问题导向相结合。从制约柳南区高质量发展的关键性问题出发，逐项对照目标任务的进度要求，发现问题，提出可操作的、路径清晰的、确保如期实现目标任务的对策建议。

(三)过程评估和效果评估相结合。综合运用资料梳理、调研访谈等方式，围绕主要目标、重点任务以及重大工程项目实施所开展的主要工作、采取的具体措施及落实情况进行评估。同时，强化前后情境对照、成本收益分析，加强对规划实施所取得的实际成效、人民满意程度，以及中长期发展影响等进行评估。

(四)标准化与个性化相结合。对各项工作的进展成效、质量效益、经验做法、存在问题、发展态势进行规范化、格式化评估。同时，结合不同领域的实际情况，采取个性化评估方法，避免简单套用同一种程序、机械使用同一个标准。

(五)客观评价和主观感受相结合。掌握各项目标任务进展，做好定性评价和定量分析，客观反映规划实施情况。将人民群众的切身感受作为重要评价标准，运用大数据分析，开展问卷调查，广泛听取社会各方面的意见建议。同时，召开座谈会，听取各领域专家意见建议。

（六）评估数据的时间节点要求。“十四五”规划中期评估采用数据中，年度数据截止时点为2022年12月31日，月度数据截止时点为2023年6月30日；中期评估涉及的任务进展情况截止时点为2023年6月30日。

四、时间进度安排

（一）启动部署阶段（2023年6月-7月）。制订《工作方案》，明确评估内容、任务分工和时间要求。

（二）调研起草阶段（2023年8月）。由发改局牵头组织编制《柳南区“十四五”规划中期评估报告大纲》，各乡镇各部门按照大纲分工全面开展调研，并形成自评材料于8月20日报送区发改局，区发改局于8月底形成《柳南区“十四五”规划》中期评估报告初稿。

（三）征求意见、衔接论证阶段（2023年9月中旬）。组织召开部门座谈会、企业代表座谈会、人大代表和政协委员座谈会、专家论证会等，广泛听取各方面意见。加强与自治区、市“十四五”规划评估工作的对接，及时修改完善。

（四）报送审议阶段（2023年9月下旬）。区政府审议《柳南区“十四五”规划》中期评估报告，及时提请区人大常委会审议，报市发改委审核衔接后正式发布。区重点专项规划中期评估报告向区政府报告，需区人大专门委员会审议的一并提交审议。

五、组织工作保障

（一）完善工作机制。区发改局统筹协调组织开展评估工作，各乡镇各部门根据任务分工，明确职责，抓好落实。区相关部门应建立规划评估工作机制，做好本部门重点专项规划评估工作。

（二）强化工作保障。各乡镇各部门要配备工作力量，落实工作责任，及时梳理需要自治区、市、区调整的重大决策事项，确保评估工作协调有序、形成工作合力、增强评估效果。同时，要强化规划评估工作经费保障，相关经费纳入部门预算。

（三）创新评估方式。鼓励各部门在“十四五”规划中期评估过程中，创新规划评估方法，采用第三方评估、开放式评估、专家咨询论证、公众参与等评估方法，充分运用数字化平台、大数据分析等技术手段，广泛咨询听取社会各界和专家智库的意见，以提高评价工作的科学性和社会参与度。

（四）积极开展宣传。通过新闻发布会、新闻媒体、微信公众号等平台，制作宣传视频、发布解读信息等方式，加强规划实施成效的宣传，及时总结推广经验做法和工作载体，推动更多规划愿景转化成发展实景。

联系人：刘斯琴，电话：2128875 。

附件：1.柳南区“十四五”时期经济社会发展主要指标

2.中期评估报告框架

3.中期评估内容分解表

附件1

 柳南区“十四五”时期经济社会发展主要指标

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **类别** | **指标名称** | **单位** | **“十四五”****规划目标** | **属性** |
| 总量 | 年均增长% |
| **经济发展** | 1.地区生产总值 | 亿元 | — | 5.5-6.5% | 预期性 |
| 2.工业总产值 | 亿元 | 2000 | 6% | 预期性 |
| 3.财政收入 | 亿元 | — | 6% | 预期性 |
| 4.全社会固定资产投资额 | 亿元 |  800 | — | 预期性 |
| 5.社会消费品零售总额 | 亿元 | — | 10% | 预期性 |
| **人民生活** | 6.人口自然增长率 | 万人 | — | 控制在7‰以下 | 约束性 |
| 7.城镇居民人均可支配收入 | 元 | — | 9%以上 | 预期性 |
| 8.农民人均纯收入 | 元 | — | 10%以上 | 预期性 |
| 9.城镇调查失业率 | % | — | 4.5以内 | 约束性 |
| **生态环境** | 10.万元生产总值能耗 | 吨标准煤 | — | 控制在柳州市下达指标内 | 约束性 |
| 11.主要污染物排放量 | % | — | 控制在柳州市下达指标内 | 约束性 |

附件2

中期评估报告框架

(示 例)

一、规划实施总体进展情况

**(一)主要目标指标进展**。本地区或本单位承担的主要指标和章节指标的实现进度、预期展望及相关说明等。

**(二)重大战略任务推进。**本地区或本单位承担的重大战略、重大任务、重大改革举措的实施进展，取得的主要成绩等。

**(三)重大工程项目进展。**本地区或本单位承担的重大工程项目的实现进度、预期展望及相关说明等。

二、规划实施面临的主要问题和风险挑战

**(一)外部环境变化情况。**分析研判国内外形势对本地区或本单位承担任务的影响。

**(二)完成本地区或本单位承担任务面临的主要问题和挑战。**

三、进一步推进规划实施的对策建议

附件3

中期评估内容分解表

|  |  |
| --- | --- |
| **评估内容** | **负责部门** |
| 篇 | 章节 |  |
| 第一篇 | 第三章 第三节 发展战略 | 发展改革局 |
| 第三章 第四节 发展目标 | 财政局、统计局 |
| 第四章 第一节 城镇空间发展格局 | 发展改革局、自然资源局；太阳村镇、洛满镇、流山镇 |
| 第四章第二节 产业发展布局 （一）构建“一核两园”工业产业布局 | 工业和信息化局、园区管委会 |
| 第四章第二节 产业发展布局 （二）构建“一港一圈多区”现代服务业布局 | 商务局 |
| 第四章第二节 产业发展布局 （三）构建“一园两区五基地”现代农业产业布局 | 农业农村局 |
| 第二篇 | 第一章 建设智能制造业创新发展基地 | 工业和信息化局、园区管委会 |
| 第二章 建设现代服务业创新发展示范区 | 商务局 |
| 第三章 建设现代特色优势农业发展示范区 | 农业农村局、乡村振兴局 |
| 第三篇 | 第一章 第一节 拓展城区发展空间 | 住房和城乡建设局 |
| 第一章 第二节 加快“新基建”建设 | 发展改革局 |
| 第一章 第三节 完善市政基础设施体系 | 发展改革局、住房和城乡建设局、交通运输局、城管执法局、应急局 |
| 第二章 第一节 深入实施乡村振兴战略实施产业兴旺工程 | 农业农村局 |
| 第二章 第一节 深入实施乡村振兴战略实施环境优化工程 | 柳南生态环境局 |
| 第二章 第一节 深入实施乡村振兴战略实施文化兴盛工程 | 文体广旅局 |
| 第二章 第一节 深入实施乡村振兴战略实施治理提升工程 | 政管办 |
| 第二章 第一节 深入实施乡村振兴战略实施惠民富民工程 | 教育局、卫生健康局、人力资源社会保障局、医保局 |
| 第二章 第一节 深入实施乡村振兴战略实施体制改革工程 | 政管办 |
| 第二章 第二节 建设“美丽柳南”特色乡村 | 住房和城乡建设局 |
| 第二章 第三节 发挥示范带动作用助推乡村振兴战略 | 农业农村局、乡村振兴局 |
| 第二章 第四节 加强中心集镇建设 | 住房和城乡建设局、太阳村镇、洛满镇、流山镇 |
| 第二章 第五节 巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接 | 乡村振兴局 |
| 第三章 绿色发展——建设生态宜居新城区 | 柳南生态环境局、住房和城乡建设局、城管执法局 |
| 第四篇 | 第一章 深入实施“双创”行动计划 | 科技局 |
| 第二章 大力实施“人才兴区”行动计划 | 人力资源社会保障局 |
| 第三章 全面实施“智慧柳南”行动计划 | 工业和信息化局、政管办、市公安局柳南分局、司法局、教育局、民政局、乡村振兴局 |
| 第五篇 | 第一章 第一节 促进各类市场主体协同发展  | 发展改革局、市场监管局 |
| 第一章 第二节 深化要素市场改革推进土地要素市场化配置。 | 自然资源局 |
| 第一章 第二节 深化要素市场改革引导劳动力要素合理畅通有序流动。 | 人力资源社会保障局 |
| 第一章 第二节 深化要素市场改革推进资本要素市场化配置。 | 发展改革局 |
| 第一章 第二节 深化要素市场改革加快发展技术要素市场。 | 科技局 |
| 第一章 第二节 深化要素市场改革加快培育数据要素市场。 | 发展改革局 |
| 第一章 第三节 深化财税和投融资体制改革 | 财政局 |
| 第一章 第四节 加快转变政府职能 打造一流营商环境。 | 政管办 |
| 第一章 第四节 加快转变政府职能 构建适应高质量发展要求的社会信用体系和监管机制。 | 市场监管局 |
| 第一章 第四节 加快转变政府职能 促进行业协会商会规范健康发展。 | 民政局 |
| 第一章 第四节 加快转变政府职能 继续推动社会治理和服务重心向基层下移。 | 城管执法局 |
| 第二章 第一节 加强产业对外联动合作 | 发展改革局 |
| 第二章 第二节 积极拓展对外合作新路径 | 商务局 |
| 第六篇 | 第一章 第一节 持续促进高质量就业  | 人力资源社会保障局 |
| 第一章 第二节 促进教育优质均衡发展 | 教育局 |
| 第一章 第三节 完善养老服务体系 | 民政局 |
| 第一章 第四节 全面推进”健康柳南”建设 | 卫生健康局 |
| 第一章 第五节 繁荣文化体育事业 | 文体广旅局 |
| 第一章 第六节 提升社会保障水平 完善城乡社会保障体系。 | 人力资源社会保障局 |
| 第一章 第六节 提升社会保障水平 完善医疗保险制度。 | 医保局 |
| 第一章 第六节 提升社会保障水平 提升住房保障水平 | 住房和城乡建设局 |
| 第一章 第六节 提升社会保障水平 促进军民共建、共同发展。 | 退役军人事务局 |
| 第二章 第一节 加强社会治安综合治理 | 区委政法委、市公安局柳南分局、城管执法局 |
| 第二章 第二节 建设食品药品安全城区 | 市场监管局 |
| 第二章 第三节 提升公共安全治理能力 | 应急局 |
| 第三章 第一节 全面推进法治政府建设 | 区委政法委 |
| 第三章 第二节 全力推进建设法治社会 | 司法局 |
| 第七篇 | 完善保障机制 确保规划有效实施 | 发展改革局 |

 政府信息公开选项：主动公开

 柳州市柳南区人民政府办公室 2023年8月23日印发